

# はじめに

7. 2. 5

井戸川裁判結審報告集会用

報告 井戸川克隆

# 最終弁論報告集会用プレゼン

## 原告最終準備書面について

準備書面第40号・被告東京電力準備書面（15）に再反論するー131頁

準備書面第41号・被告東京電力準備書面（16）に反論するー73頁

準備書面第42号・被告国29準備書面に反論するー131頁ー合計335頁

## 原告最終準備書面第43号

第1分冊・・・事故前の真実・・・869

第2分冊・・・事故発生・・・504

第3分冊・・・事故隠しの正体・・・221

第4分冊・・・外道・・・591

第5分冊・・・怨念で死す・・・456

第6分冊・・・平成の乱・・・508

第7分冊・・・憤怒の鬼になった原告・・・654

第8分冊・・・パワーポイント・・・202ーー合計4005頁

# 国民と原発の相関関係

## 人口比

国民 = 1 億 1 0 0 0 万人（原子カムラを含む推定）

原子カムラ = 1 0 0 万人（政治家・官僚・学界・マスコミ・企業「就業者含む」・自治体等の推定）

原子力利権者は日本国民の 1 パーセントにすぎないのに、どうして国民は、裁判で負けるのか不思議でならない。

# 原発事故のそもそも論

事故前には無かったものが生じた⇒放射性物質⇒うそ・ごまかし⇒避難妨害⇒債権者と債務者の区分けを明確にしない⇒放射性物質を見えなくさせた⇒避難範囲を矮小化した（ごまかした）⇒福島県民は事故前の出来事を知らないで、放射能漬けにされている⇒県民健康（管理）調査という罫にはまっている⇒県民は事故前に福島県原子力安全確保技術連絡会に環境放射線モニタリング結果が提示されていたことを知らない⇒福島県民がウソで騙される原因は、純情すぎる県民性⇒福島県庁はなぜ県民を騙しているかということ⇒東北地方が壊滅するために放射性物質の拡散を矮小化している⇒このために福島県民たちは、救済されずに「復興」という「ごまかし」に頑張らされている⇒事故前には無かったものとは、事実上ウソで蓋をして「県民を裏切っている」ことである。

被告らが必死になって隠していること

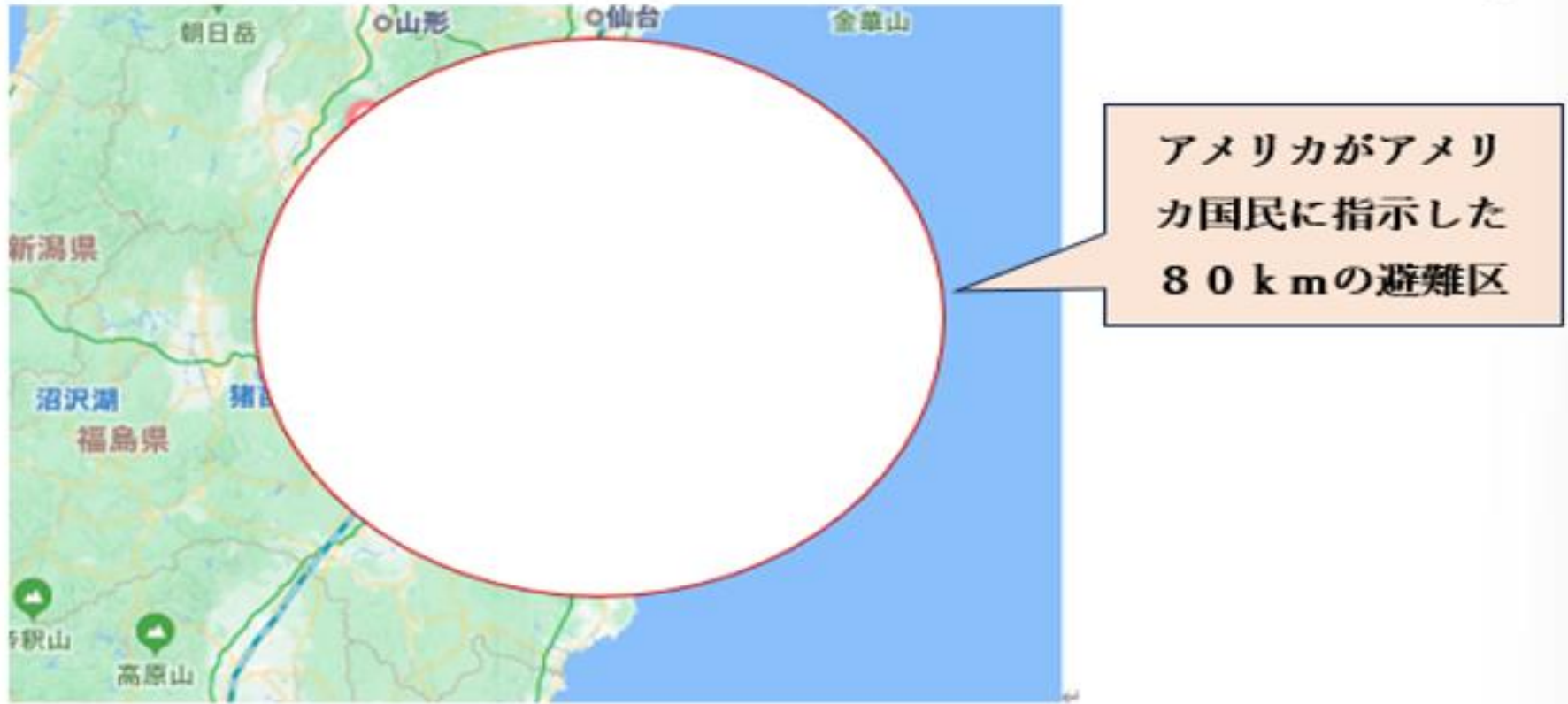


圖 5

本件事故による被害の真実を偽装し、福島県以北の住民のための流通を遮らないようにするために、福島県民が被ばく被害を強制された。<sup>44</sup>

それにしても、佐藤雄平福島県知事は本件事故で誰を守ったのかの検証が必要になってくる。図5のことが分かって、県民を避難させなかったら、傷害罪となってしまう恐れが強い。<sup>4)</sup>



北澤防衛大臣

北澤防衛大臣、「作成したシナリオを、国民主権の上に在る  
政府は、国民にも知らせて、共有すべきだな。」

「政府がやっていることを隠しておいて、国民は協力してくれませ  
んよ。」

「最悪のシナリオを、最前線へ自衛隊員を派遣している防衛省へ  
見せないことは、極めて遺憾だな！」

「今度の菅内閣の対処の仕方、しっかり検証しなきゃいかんな！  
後世に残しておく必要があるよね。」

**本日の本論に入る**

平成27年（ワ）第13562号福島被ばく損害賠償請求事件

原告 井戸川克隆

被告 国、東京電力ホールディングス株式会社

原告最終準備書面第43号

第8分冊

ま と め

令和7年2月5日

東京地方裁判所103号法廷

原告 井戸川克隆



# 原則はここにあり



## 原子力発電所の地震対策

### 地震対策の7つのポイント

- ① 活断層の上には作らない
- ② 岩盤上に建設
- ③ 最大の地震を考慮した設計
- ④ 信頼性の高い解析プログラムを用いた評価
- ⑤ 自動停止機能
- ⑥ 大型振動台による実証
- ⑦ 津波に対する対策

出典：(財)日本原子力文化振興財団：「原子力・エネルギー」図面集（2005－2006年版）

# 証 言

私、(当時)双葉町災害対策本部長は  
本件「発電所破壊事件」において  
国らが、密室で決めた数値・指示等は  
全て不当なので、  
双葉町災害対策本部においては  
機関決定・認諾していません。

＜＜避難エリア、20ミ<sup>ニ</sup>シーベルト、中間指針、中間貯蔵施設等の違法な強制＞＞

# 原発事故を見極める

原発事故に勝つことは、  
**ウソ**に負けないことである。

ウソに勝つことは  
思い込まされないこと

3月11日以前の  
ことを  
**前期**とする。

3月11日から  
3月31日  
までのことを  
**初期**という。

3月31日以後から  
現在までを  
中期という。

現在から放射能が片つくまでを  
**後期**という。

終期は未定。

井戸川が考える終期は、  
5 0 0 年後と見込んでいる。



恐ろしいことを想定すると  
現在の事故処理費用を年間1兆円とすれば、  
 $1\text{兆円} \times 500\text{年} = 500\text{兆円}$ かかることになる。

事故現場をコンクリートで固めれば  
1兆円で済んでしまう。

本件事故で儲けているのは原発産業なので、笑いが止まらない。

**法の不遡及（ほうのふそきゅう）**とは、法令の効力はその法の施行時以前には遡って適用されないという法体系における理念の一つである。

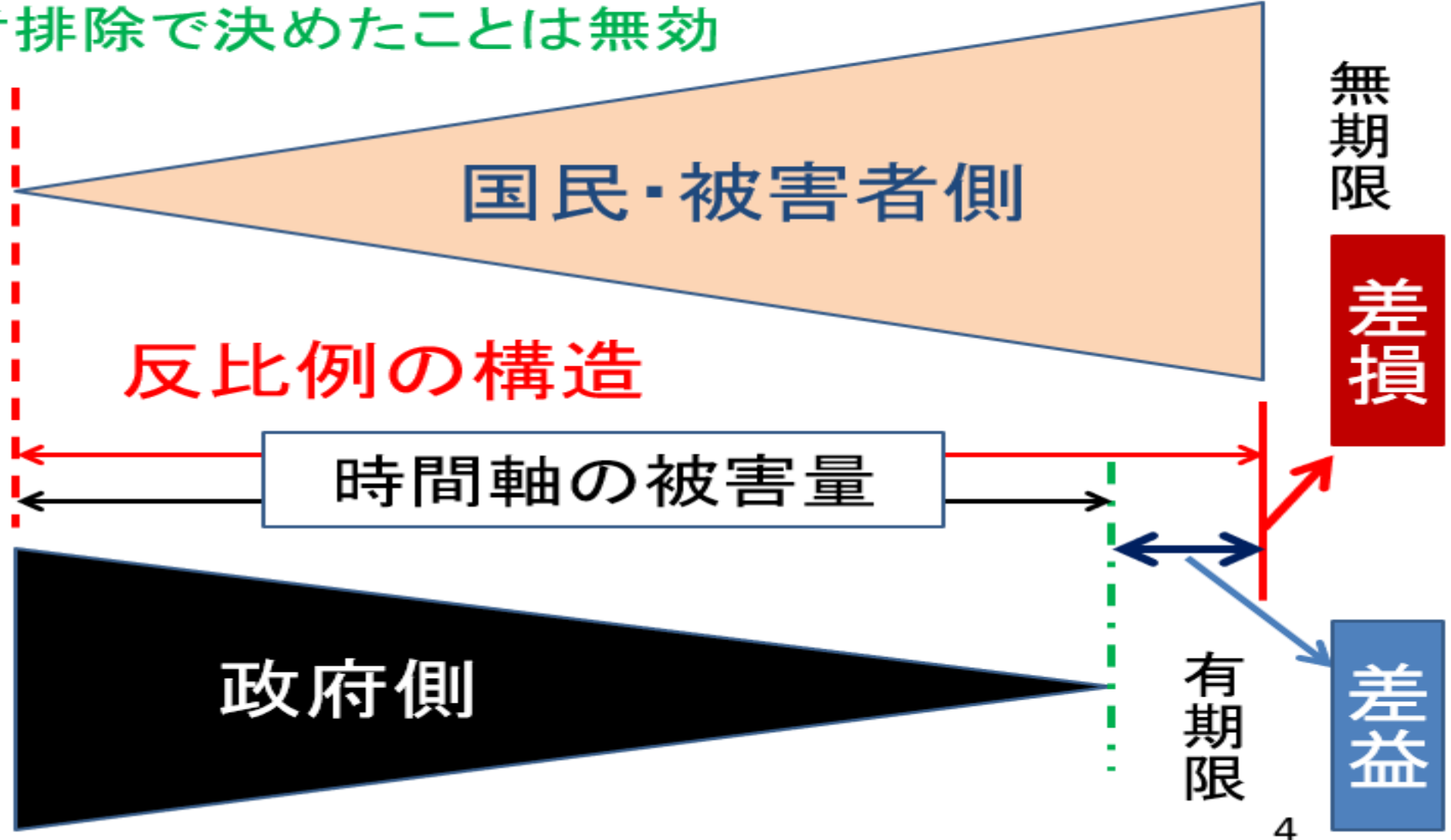
**刑罰法規不遡及の原則**とは、実行時に適法であった行為を、事後に定めた法令によって遡って違法として処罰すること、実行時よりも後に定めた法令によってより厳しい罰に処すことを禁止する原則をいう。

ウィキペディアより引用

# 行政(密室)による被害の相関図(サギ)

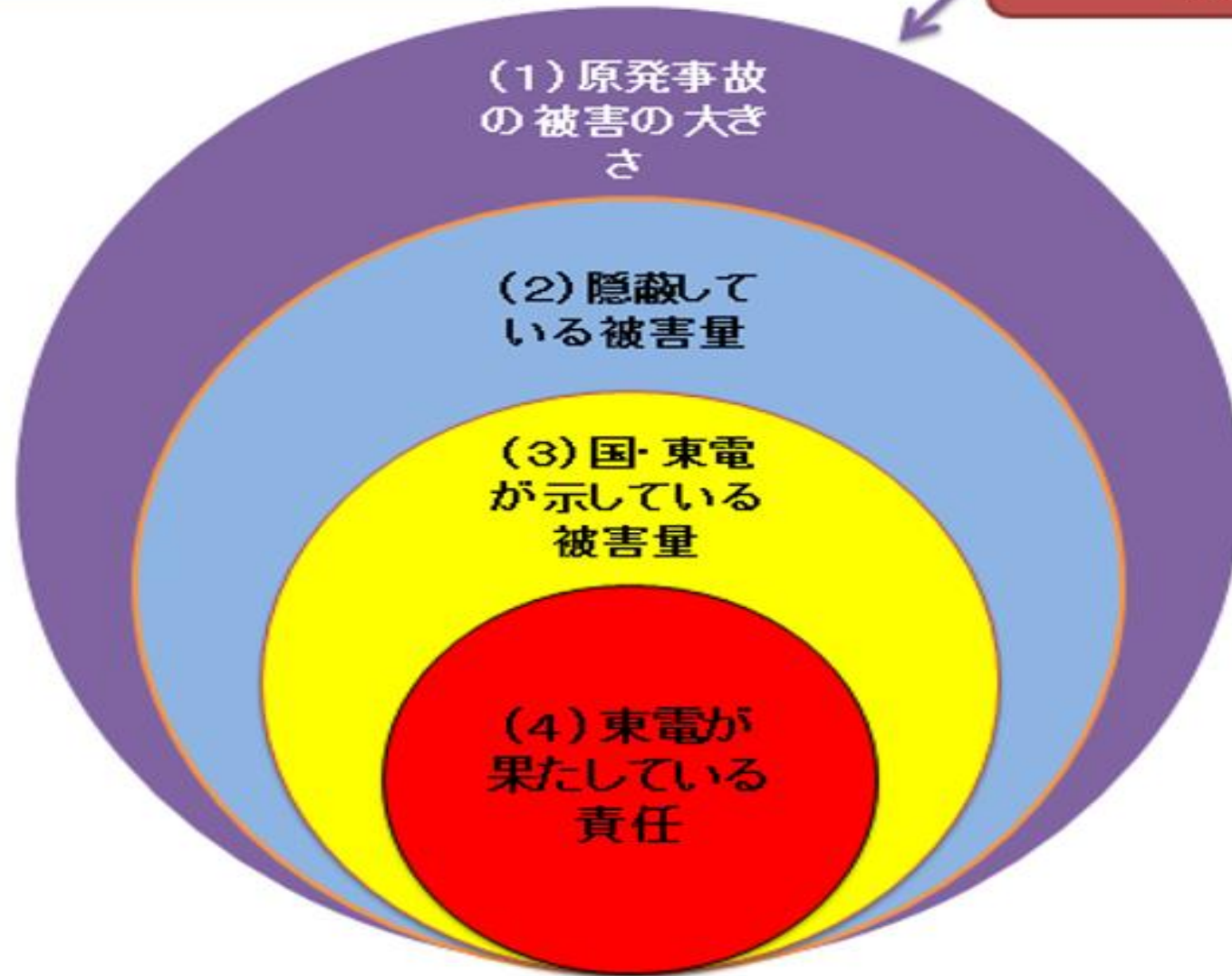
被害者排除で決めたことは無効

原因発生  
2011年3月11日



## 隠蔽と捏造の構図

国民に責任転嫁・負担の  
押し付け



# 合同対策協議会で決めること

- ① 屋内退避・避難の決定及び解除
- ② ヨウ素剤服用の指示の決定
- ③ 飲食物摂取制限の決定及び解除
- ④ 事故収束のためにとるべき措置
- ⑤ 緊急事態宣言解除宣言を出すべきとの具申
- ⑥ その他現地対策本部長が必要と認めた事項

となっていたが、このシナリオの事務局の原子力保安検査官の職場放棄のために実現していない。

原告準備書面第40号←  
被告東京電力準備書面（15）  
に再反論する←

「はじめに」

原告は賤民ではない。被告東電は約束を守れ。←

「止める」、「冷やす」、「閉じ込める」と東京電力自身が公言  
していたことを守らなかったのに、今更、被告東電の主張←  
など聞くに及ばない。←

1 原告及び双葉町民は、憲法に保障された善良な国民である。

このため、ウソと虚偽で画策された「違法な事故対応体制」の「不条理」に支配されることはない。違法というのは、東日本大震災に伴う東京電力株式会社福島第一原子力発電所の事故（以降、「本件事故」という。）に際して、JCO 臨界事故の反省から作られた原子力災害対策特別措置法に沿わない体勢の下で、原告（元双葉町災害対策本部長）に避難指示を行い、その後、事故情報の共有を阻み、原災法第23条に定められている合同対策協議会への参加を阻まれたために、生の事故情報が得られず避難開始が遅れたことにより、町民の生命にかかわる被ばくをさせられない権利を阻んだ。そして、夥しい被ばくをさせられたこと、初期被ばく障害及び晩発性障害の原因を生じさせられたこと等、いずれも、初期対応の不条理が主因で、全ての被害・損害が生じた、このために、「違法な事故対応体制」の「不条理」を赦免することは断じてできない。



本件事故を受けて感じることは、政府の高官が現場で原告と事故の談義をしたことがないことを裏返すと、本件事故発生以来、事故前の約束、実績を隠ぺいし、「自分たちに責任の矛先が向かないようする対策」に励んできたことを、過去に遡り、覆されることを恐れて原告との協議を拒んでいるようだ。←

原告準備書面第41号←

被告東京電力準備書面（16）

に反論する←

被告東電は、原告に反論する前に、被告東電自身が公正で、紳士的な態度で、発電所の安全対策はウソでしたと、謝罪しなければならないのではないのか。←

本件事故においては、原告に定められた立場と行動が正しかったのかの結果を出さなければならないのである。不作為は許されない立場だった。←

しかし、本件事故発生後の現実には隠ぺいと偽装ですべてが始まった。隠ぺいと偽装の証拠は何度も示してきたが、菅直人政府原子力災害対策本部長の独断専行で、約束されていた事故時のシナリオをことごとく葬られ、原告が得なければならない、改ざんされない事故情報が閉ざされたことと、約束されていた正式な形の原子力災害合同対策協議会が開催されず、情報の共有と対話、要求を恣意的に阻まれてしまった。←

勝手に壊した原発で計測不能な放射性物質の放出をしておきながら、被ばくの健康被害はないと言いふらす学者、芸人及び国際機関らは、実際に被ばくを体験していない。このような者を多用して、被ばく被害がないと言いふらさせて世論を騙していることの裏返しは、本件事故で東日本を放射性物質の放出で汚染させた実態を隠ぺいする必要があることを立証している。

原告準備書面第 4 2 号

被告国第 2 9 準備書面に反論する

被告国第29準備書面は、ほぼ原告の準備書面とはかけ離れたもので、証拠と争点が一致していないものと主張しておく。←

被告国第29準備書面8ページの、「令和4年最高裁判決（一審福島地裁）の『防潮堤を設置するという措置に加えて他の対策が講じられた蓋然性がある（中略）』ということとはできない』（丙ロ第258号証10ページ）について、原告の主張は、津波対策は「**防潮堤**」のみではなく、結果回避措置を真剣に考えるならば、多方面の検討をした場合、浸水対策及び重要機器の水密化を考慮しなければならなかったと、原告側が考えられる方法論を提示している。←

原告は、津波対策に限った主張をしているのではなく、双葉町原子力災害対策計画を中心として、発電所立地町の責務と権利を主題として「行わなければならない」責務、「させられてはならない」被害・損害の完全回復を求めているのである。←



## 東電の大津波想定

### 枝野氏「遺憾」

### 内閣が検証へ

枝野幸男官房長官は25日の記者会見で、福島第一原発が想定を超える津波に見舞われる恐れがあることを東日本大震災前に東京電力と経済産業省原子力安全・保安院が把握していた問題について、「大変遺憾だ」と述べ、内閣として事実関係を検証する方針を明らかにした。

枝野氏は「大規模な津波の到来の可能性を東電は2008年に認識しており、十分に対応する時間的余裕があった」と指摘。東電から報告を受けながら公表しなかった保安院についても「（政府の事故調査・検証委員会が）調査しなければ出てこなかったというのも遺憾だ」として、対応を批判した。

原告最終準備書面第 43 号 第 1 分冊

# 事故前の真実

原告（元双葉町長・同双葉町災害対策本部長）は、東日本大震災に伴う東京電力株式会社福島第一原子力発電所の事故（以降、「本件事故」という。）に際し、被告国及び被告東電から何があっても発電所の運転を「止める」、そして核燃料を「冷やす」ので、放射性物質の放出を「閉じ込める」と聞かされていたことが、でたらめだったことが分かった。しかも、もしもの時として備えていた防災訓練・避難訓練の経験をすべて隠ぺいした政府原子力災害対策本部長は、偽装とウソの上塗りを被告らが行い、原告らを放射性物質の渦に巻き込み、回復しがたい身体の被ばくと、晩発性障害の心配を与えているのである。←

最終準備書面第1分冊は、主に、事故前の約束及び事故前の双葉町の様子を中心に示すこととする。←

この第1分冊は、原告の解説・解釈を出来る限り省いて、「論より証拠」を優先して、真実を明確にし、裁判官の皆さんには明快なご判断を頂くことを優先した。←

東日本大震災に伴う東京電力株式会社福島第一原子力発電所の事故（以降、「本件事故」という。）は、原子力発電所が大熊町・双葉町の敷地に無かったら、事故によって発電所から放出された放射性物質の為に、双葉町が壊されることはなかった。←

しかも、双葉町に立地していた5号機・6号機から放射性物質は、周辺監視区域外に放出していないので、本件事故による責任は発電所の所有者で営業をしていた東京電力株式会社と、この発電所の監理・監督及び規制をしてきた国に責任が集中している。←

このため、井戸川克隆は原告となり、東京電力株式会社と国（規制主務の任にあった経済産業省資源エネルギー庁原子力安全・保安院及び原子力安全基盤機構と内閣府原子力安全委員会等）を被告として、平成27年5月20日に「福島被ばく損害賠償請求」を東京地方裁判所民事第50部に提訴している。←

本件事故を惹起させた原因は、発電所周辺自治体及び住民に被告らが語ってきた、何があっても発電所の運転を「止める」、そして核燃料の熱を「冷やす」、放射性物質を「閉じ込める」と語ってきたことが全く役に立たないまま、地震と津波で発電所を壊してしまった。←

本件事故を直視すると、立地の審査が万全でなかったことが主因だが、設計の段階で東北電力女川原子力発電所のように敷地の地盤高を貞観地震にならって引き上げておけば、本件事故のような過酷事故とはならなかったことと、東京人の感覚が現場の実情を把握できなかったという、原子力発電所の本質を理解することができなかった被告らの任務懈怠が引き起こしたもので、決して「想定外」という愚かなウソで済まされるものではない。←

【更に悪質なのは、本件事故で発電所立地の自治体の住民に対し、様々なウソと偽装で事故による被害・損害の実害を隠したことがサギに当たると考えている。←

大辞泉のサギとは、1. 他人を騙して、金品を奪ったり損害を与えたりすること。2. 他人を欺く行為。民法96条では「相手方に対する意思表示について第三者が詐欺を行った場合においては、相手方がその事実を知っていた時に限り、その意思表示を取り消すことができる。←

日本国語大辞典では、①故意にうそを言って他人をだまし損をさせること。また、その人。法律では、人をだまして錯誤に陥れるおとしいれる行為をいい、民法上では、これによってした意思表示を取り消すことができる。刑法上では、詐欺罪になり、10年以下の懲役に処せられる。いかさま。ペテン。欺罔。】と記されている。←

原告最終準備書面第 43 号 第 2 分冊

事故発生

被告らは約束を守れ←

《以下は、福島県原子力安全確保技術連絡会の会議資料》←

ブルサーマル導入承認会議で原子力安全・保安院が提出したもので、安全上重要な「止める」、「冷やす」、「閉じ込める」機能が確保されるように設計」となっていた福島第一原発が地震・津波で壊れてはいけなかった。←

この資料は、発電所所在町に対する約束文なので、「想定外」という、言い逃れは絶対に許さない。←



# 福島第一原子力発電所及び 福島第二原子力発電所の 耐震安全性について

平成21年7月  
原子力安全・保安院

## 原子力発電所の耐震安全性

福島第一・福島第二原子力発電所をはじめ全国の原子力発電所については、「発電用原子炉施設に関する耐震設計審査指針」(昭和56年7月原子力安全委員会決定。いわゆる「旧耐震指針」)を踏まえ、耐震安全性評価を行うとともに、原子力発電所の設置許可後に生じた地震等から得られる科学的知見を踏まえ、耐震安全性についての確認を適宜行っており、原子力発電所の耐震安全性は十分確保されている。

## 原子力発電所の耐震設計の基本的考え方

原子力発電所の耐震設計は、原子力安全委員会が定めた「発電用原子炉施設に関する耐震設計審査指針」に従い設計

その基本的考え方は、

大きな地震があっても、発電所周辺に放射性物質の影響を及ぼさない



安全上重要な「止める」、「冷やす」、「閉じ込める」機能が確保されるように設計

5 / 504

＜上記報告は虚偽報告だった＞

松本副知事



保安院  
根井審議官

原子力災害合同対策協議会  
(福島県原子力災害対策センター)

## 町長応接室で誓った事は契約だ

Q:町長・・・事故は起こさないで下さい

A:東電・・・「止める、冷やす、閉じ込める」で放射能は出しません

Q:町長・・・現場力が落ちてきていますので監理監督をしっかりとってください

A:保安院・・・分かりました、しっかりやります

Q:町長・・・小さなミスを続けるとやがて会社を潰すような大事故になるよ

Q:東電・・・町長心配しないで下さい、出しません

77 / 504



# 原発事故は犯罪だ

- 加害者は我々の役割を壊した

命を守る

家族を守る

伝統を守る

地域を守る

安寧を守る

自然を守る

町を守る

我々の役割り

先人から引き継いだ双葉

町を子孫に繋ぐことが最

大の役目だ

# 放射能は毒だ

今度の事故で放射能は大したことは無いと言う者は金で雇われた「そそのかし犯」である。

勿論、間違えた風評被害の「言いふらし」も同罪だ  
刑法第何条によると……

## 毒の証拠

今福島で無害論を言いふらしている者達は「毒」でないと  
言っているから「毒」なんだ。

78 / 504←

## 賠償に騙されてはいけないよ

元から有った財産を金に換えただけだよ。

月10万円の内訳聞いた事がある？

10万円は最低価格で上は決めていない。

本来、請求は自分が計算するのです。

皆さんの賠償基準は加害者の経産省が勝手に造ったもので、従う必要はありません。

## 双葉町民は最大の犠牲者

ベント(炉内気圧を下げる)の条件

“風下に人間がいない事”

1号機のベントは3月12日午後2時30分行った

この時、町内には大勢の人たちがいました

2時40分40秒、上羽鳥のMPが4.6mSv記録

事故前は0.05 $\mu$ Svが92,000倍になった

「直ちに影響が無い」の意味＝菅総理曰く、すぐに被ばく死をしない状態のこと……大量被ばくした町民を無視した言葉だった

## (1) 被告らの傲慢

ベントと聞けば震え上がるくらい許せない行為です。「止める、冷やす、閉じ込める」と言い続けてきたのは事業者の東電と管理者の国でした。この3つの言葉の持つ意味は、地元が原発の営業運転に対して、保険を掛ける意味合いがありました。双葉町としては、再三にわたって、放射能を出さないように言い続けてきました。原告は放射能が嫌いで怖いから出さないように、被告らに当町応接室や、国及び東電の本店でも注意を喚起してきていました。この時、被告らは笑いながら、町長、放射能は出しませんから、心配しないで下さいと言ってきました。あの笑いは何だったのでしょうか、どうしてベントを防ぐことが出来なかったのかがわかりません。←

## （６） 黙ってベントされた側の気持ちになってみる←

私は、ベントは最悪の行為だと思っています。私だったら自分の管理してい

101 / 504←

るものが、手に負えないような事態になり、公衆に多大な迷惑をかけるのだから、死んでお詫びするくらいのことだどだと思っていたのですが、私の考え方がおかしいのか、それとも世の中が変わってしまったのか。官邸は人としての良識がなかったと思います。この時双葉町では地震と津波で住むところがなくなり、どうして今夜を過ごそうかと思い悩んでいる最中に、ベントの被害を受けさせるということに、ためらいとか良心とかなかったのでしょうか。まして、この国の最高責任者が、国民の保護を優先しないことに心が痛まなかったのだろうかと思うと、私の心が痛み、悲しくなってしまう。ベントの騒ぎの中で「双葉町に連絡を取れ、現場はどうなっているのか調べろ」と、どうして言えなかったのか、自分がやらなくても部下に命令するのに10秒もあればできただろうに。やる気があればできた地位に官邸政治家たちはいました。このためベントを知らずに、12日は避難指示を受けて町民に避難指示を出して町から避難させました。←

102 / 504←

## 基本的なベントの周知とは、このようにしなければならない

【本件事故で一番必要な情報は放射能放出情報なので、「放射能が原子炉から何時頃に出しますので、申し訳ありませんが、〇〇km以上なるべく遠くに避難してください。現在風はこの方向に吹いています、今後は〇〇の方向に吹くと予測されますので、風下の〇〇の方向は大至急避難してください。よろしくお願いします。」と広報するのが合同対策協議会の報道担当者の対応でした。】←



## (1) 大原則⇐

- 1) 法を守らなければ法に非ず：非合法となり原始社会で無原則、無組織、無秩序状態のこと⇐
- 2) 法の下での平等：社会秩序が保たれている状態、健全を維持し継続するための大原則⇐
- 3) 共有の原則：社会の公平、公正を維持し、平和で幸福を追求するために必要な原則⇐
- 4) 法によってのみ義務が発生する：公知されて、国民が法を受認し共有された場合においてのみ義務が発生する⇐
- 5) 法を犯した者に従う必要はない：無法者、脱法者は犯罪者で、公人・支配者ではない⇐
- 6) 罪と罰は法を犯した者にのみ与えられる：ウソ、偽り等の犯罪で得た利益は、返済しなければならない⇐

原告最終準備書面第 43 号 第 3 分冊←

# 事故隠しの正体

## ■ まえがき

本書を読むにあたり、原発事故は初めての事故だと思込まされていることに、町民の皆様気づいていただきたいと思います。原告の考えは、原発事故をありふれた事故・事件だと考えています。この事故・事件は東日本全体に、猛毒の放射能をまき散らしました。この毒は、「被ばく傷害」という直接的毒と、毒は体に影響がないという「ウソの毒」の二つが重なっています。

本書では、「毒は体に影響がないという『ウソの毒』について」、東日本大震災に伴う東京電力株式会社福島第一原子力発電所の事故（以降、「本件事故」という。）は、悪党らが国という立場を悪用して、**ウソ**で責任を町民と国民に転嫁しています。

電力工場内（東電の第一原子力発電所をいう。）の格納容器から敷地の外に、決して「**出してはいけない、出さない約束**」の毒を漏らしてしまったと考えれば、全責任は電力工場にあるのです。工場の毒を出さないように規制し監督してきた**行政（経済産業省 原子力安全・保安院、原子力安全委員会等）**には、何を管理していたんだという、任務懈怠の責任追及と被害回復要求がされなければなりません。

以下は、東電原発事故の影響範囲を原告が想定したものである←

《図2・福島原発の放射性物質（毒）の影響予測図》←



内は、東京電力株式会社福島第一原子力発電所から放出された放射性物質が1ミリシーベルト以上と原告が想定している範囲を示す。←

11 / 221←

下記は、アメリカの AMS を基にしたアメリカ人の人命尊重を考慮した避難範囲で、  
中の 20 km 円は日本政府の人命無視で、行政組織と企業を守るための考え方である。



12 / 221

## 2 双葉町民は限界のない「汚い爆弾」に侵されている。←

原発そのものが日本の「がん」であることが、本件事故の推移で証明されている。

「がん」は声も、振動も痛みも出さないサイレントキラーで、気づいたときはフクシマのようにウソで、救命措置が隠ぺい・偽装されてしまう。←

エネルギー資源がないので原発に頼るしかない、マスコミが世論をはやし立ててきた裏の正体の原子力産業は、監査のいらぬ税金の垂れ流しができるために、ウソを生業にする利益相反関係者にとっては、非常に美味しいから手放せないのである。←

デンマーク・ノルウェーを見てみよう、国民の健康と国富を食い尽くす原発に頼らないで、国力を保っている。賢いドイツは原発を推進してきたが、福島事故から学び、原発を廃止しようとしている。←

16 / 221←

上記記事は全くの**ウソ**である。「現在、**住民避難の基準**としている年間20ミリシーベルトは」が真っ赤なウソである。原告が原子力行政に関わってきたときから、20ミリシーベルトが**避難基準という文言は見たことがなかった**。福島県はよくもこんなウソをつかせたのか不思議でならない。福島県は本件事故前に出稿していた「**ウランちゃんの原子力の基礎知識**」に、**一般公衆の被ばく限度は年間1ミリシーベルト以下**と明記していた。事故発生したら、20倍に引き上げるという約束を福島県は、県民に対して行っていない。←

この記事は、福島県民に対する根拠のないウソの印象操作であることを断言しておく。

上記記事には、「**避難基準の20ミリシーベルトを政府が容認**」と記載されているが、どこの政府の、誰がどのようにして決めたのかを探らなければならない。←

この20ミリシーベルトが正解ならば、原子力安全・保安院が事故現場から、発電所周辺の住民より早く、日本の敗戦時の満州の関東軍のように、逃避する必要はなかった。←

20ミリシーベルトという数値を使い国民を騙す目的は、1ミリシーベルト以下を守ることができなかった責任について、放射性物質を放出させた被告東電の責任を、国民と被ばく者の責任に転嫁することを目論んだ二重の加害行為である。←

「**避難基準の20ミリシーベルトを政府が容認**」は実在しない虚偽である。←  
上記の20ミリシーベルトという違法な数値を、どこかの誰かが決めても、原子炉等規制法或いは放射線障害防止規則に則らないので法理として機能させられない。これを現場に指示した場合、法律違反となる。←

28 / 221←



### 3 私は原発事故で被災者にされることを契約していない←

私（双葉町長）は、原発事故の犠牲者になることを認諾も、合意したことはなかった。なぜなら、被告東電は必ず断りを語っていた言葉の、原発の運転を「止める」、核燃料を「冷やす」、放射性物質を発電所監視区域内に「閉じ込める」を信じていたからだった。←

このため、事故で被ばくさせられること、放射性物質で双葉町に人が住めなくされること、更に事故時に設けられることになっていた、対応組織の一番大切な原子力災害合同対策協議会に、双葉町が参加させられず、被告国が原告らを不当に扱い、不利益を被らせたこと、並びに、20ミリシーベルト以下と捏造し、避難エリアのいい加減な設定、避難解除、加害者らが中間指針という如何わしい賠償基準を拵え、原告（双葉町民）をことごとく騙すという契約はしていなかった。← 33 / 221

## 第1 ウソと騙し←

東京電力の原発事故の主因は、津波による自然災害と思込まされている国民が多いが、それは事実の一つに過ぎない。津波対策工事を開始すると発電所立地の町並びに町民から、対策工事よりも**発電所の運転を止めろ**と言われる。今、東電は柏崎刈羽原発の運転を止めながら地震復旧工事をしているので、膨大な工事費と売電の減収のために経営が赤字になっている。その上、福島第一・第二発電所の運転を止めさせられたら、大幅な債務超過になり、株式の上場が困難になってしまうので、津波対策工事をすることができなかったという、こんな経営上の都合で、福島第一原発の事故を招いた犯罪的事件なのである。←

41 / 221←

## ※ 1 原子力発電所に必要な資格←

- ア 放射線取扱主任者←
- イ 原子炉主任技術者←
- ウ 核燃料主任技術者←
- エ 技術士（原子力・放射線部門）←
- オ 作業環境測定士（放射性物質）←

45 / 221←

以上の資格を有していない素人政治家たちが、本件事故の対応に当たったことが、  
限りなく本件事故を偽装し、規制義務の任務懈怠をごまかしている。←

## ※ 2 運転責任者資格制度 (ATOMICA より) ⇐

「運転責任者資格制度は、原子力発電所の運転に関し、運転全般の監視、運転員の指揮・監督を行う運転責任者（当直長）としての資格の認定制度である。運転責任者は原子炉の運転に必要な知識、技能及び経験を有しており、また、法令が定める基準に適合した者（運転責任者資格認定者）から選任することが求められている（実用発電用原子炉の設置、運転等に関する規則第 12 条）。この資格取得のための条件に、

(1) 原子炉の運転に関する業務に 5 年以上従事した経験を有していること⇐

(2) 原子炉に関する⇐

i) **原子炉の運転、事故時における状況判断および事故に際して採るべき措置に関すること⇐**

ii) 関係法令及び保安規定に関すること⇐

iii) 原子炉施設の構造および性能に関すること⇐

iv) 運転員の統督に関することなどの知識および技能を有していることなどがある⇐

## ※ 4 実用発電用原子炉の設置、運転等に関する規則第 12 条

「第十二条 法第三十五条第一項の規定により、原子炉設置者は、次の各号に掲げる原子炉の運転に関する措置を講じなければならない。ただし、法第四十三条の三の二第二項の認可を受けた場合は、この限りでない。」

- 一 **原子炉の運転に必要な知識を有する者に運転を行わせること。**
- 二 原子炉の運転に必要な構成人員がそろっているときでなければ運転を行わせること。
- 三 前号の構成人員のうち運転責任者は、原子炉の運転に必要な知識、技能及び経験を有している者であって、かつ、経済産業大臣が告示で定める基準に適合したものの中から選任すること。
- 四 前号の基準に適合しているかどうかの判定を行うための方法、実施体制等が当該判定を行うのに十分であり、かつ、原子炉の運転の保安上十分であることについて、あらかじめ経済産業大臣の確認を受けること。

五 第三号に定めるもののほか、運転責任者に関し必要な事項は、経済産業大臣が告示で定める。←

六 運転開始に先立って確認すべき事項、運転の操作に必要な事項及び運転停止後に確認すべき事項を定め、これを運転員に守らせること。←

七 緊急しや断が起こった場合には、しや断の起こった原因及び損傷の有無について検査し、再び運転を開始することに支障がないことを確認した後運転を行わせること。←

**八 非常の場合に講ずべき処置を定め、これを運転員に守らせること。←**

九 試験運転を行う場合には、その目的、方法、異常の際に講ずべき処置等を確認の上これを行わせること。←

十 原子炉の運転の訓練のために運転を行う場合は、訓練を受ける者が守るべき事項を定め、運転員の監督の下にこれを守らせること。」となっている。←

(基準) ←

第一条 実用発電用原子炉の設置、運転等に関する規則（以下「規則」という。）第十二条第三号の経済産業大臣が告示で定める基準（以下「基準」という。）は、次に掲げるものとする。 ←

- 一 原子炉の運転に関する業務に五年以上従事した経験を有していること。 ←
- 二 過去一年以内に同一型式の原子炉の運転に関する業務に六月以上従事した経験を有していること。 ←
- 三 原子炉施設を設置した事業所において、管理的又は監督的地位にあること。 ←
- 四 原子炉に関する知識及び技能であって、次に掲げるものを有していること。
  - イ 原子炉の運転、事故時における状況判断及び事故に際して採るべき措置に関すること。 ←
  - ロ 関係法令及び保安規定に関すること。 ←
  - ハ 原子炉施設の構造及び性能に関すること。 ←
  - ニ 運転員の統督に関すること。 ←

六 「周辺監視区域」とは、管理区域の周辺の区域であって、当該区域の外側のいかなる場所においてもその場所における線量が経済産業大臣の定める線量限度を超えるおそれのないものをいう。(原告追記：1ミリシーベルト以下) ←

上記図をここにコピーしたのは、殊更に、1ミリシーベルト以下という理を強調するために、着色して20ミリシーベルトという数値は、我が国には存在していないということを主張したものである。←



次頁の図は、原災法第 23 条に反するもので、菅直人政府原子力災害対策本部長は平成 22 年度浜岡原子力発電所総合防災訓練時にも、従来と同じく、官邸地下の危機管理センターで初動対応の緊急事態宣言を行っていた。**本件事故においては、この経験を隠ぺいし、発電所所在の双葉町他 5 町を初動対応に必要な事故情報を共有する場から排除し、第一原発の運転の経験と資格がないのに、事故の対処に介入した姿が下記の図である。**←

このため、発電所周辺自治体と住民は、第一原発の周辺監視区域外に放出された放射性希ガス及び放射性物質に、無防備のまま晒され続けさせられた被ばく者である。←

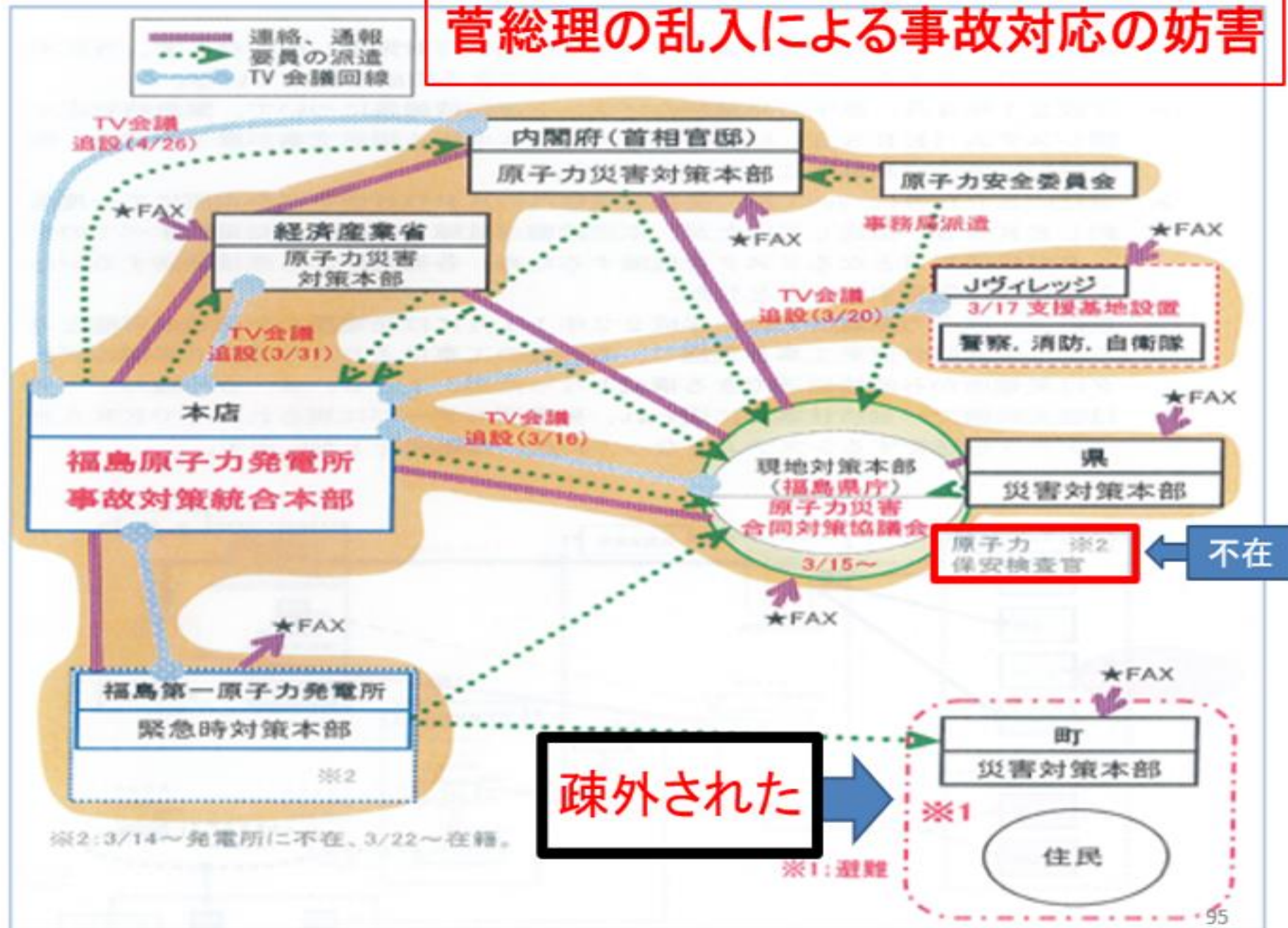
50 / 221←

これは、官邸の不当な介入による**犯罪**と判断している。←

このことを知る国民は少ないが、絶対に許されない違法な傷害事件と考えている。  
又、初期被ばく及び晩発性障害をもたらす要因が官邸によって人為的に作られた。←

# 菅総理の乱入による事故対応の妨害

51 / 221←



(原子力災害合同対策協議会) ←

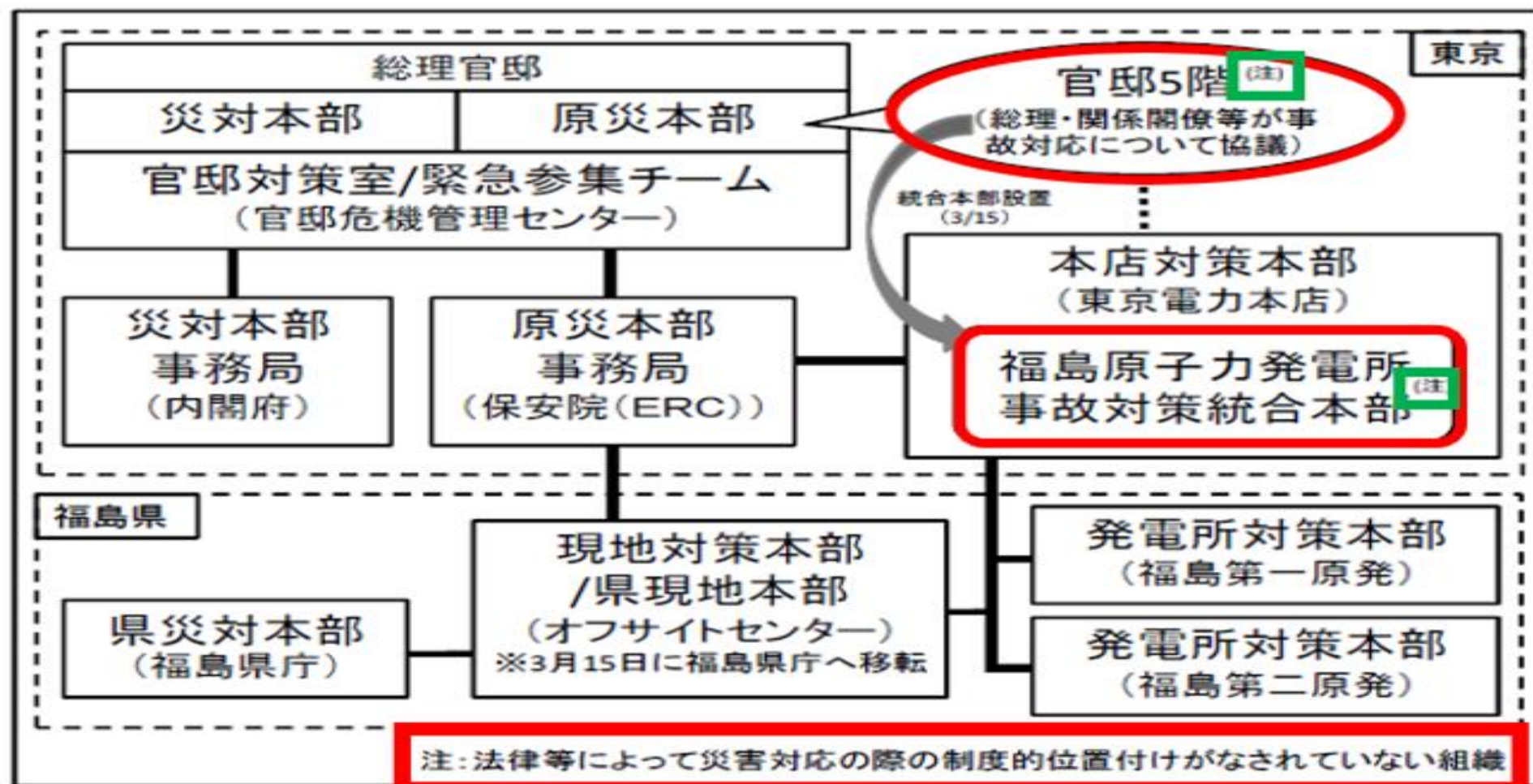
第二十三条 「原子力緊急事態宣言があったときは、原子力災害現地対策本部並びに当該原子力緊急事態宣言に係る緊急事態応急対策実施区域を管轄する都道府県及び**市町村**の災害対策本部は、当該原子力緊急事態に関する情報を交換し、それぞれが実施する緊急事態応急対策について相互に協力するため、**原子力災害合同対策協議会を組織するものとする。**」とされていたが、原発事故の対応に一番大切な情報の共有を本件事故では、官邸によって阻まれてしまい、原告（双葉町災害対策本部長）は、暗中模索で埼玉に町民を避難させたのである。この第二十三条違反は、双葉町災害対策本部にとっては、空気から酸素を除かれたくらい大事で、死活問題なので絶対に許すことはできない。←

#### 4 本件事故は回避できた←

本件事故は回避できた。第一原発の運転中の1号機、2号機、3号機は運転中だったから炉心溶融に至り爆発させた。停止中の4・5・6号機が炉心溶融をしていないのは当たり前の事象である。被告東電が被告保安院に大津波の報告をした3月7日に直ちに1・2・3号機の運転を停止させていれば、炉心溶融は避けられて、過酷事故には至らなかったのである。←

したがって、本件事故に至らせた被告東電及び被告国の軽率妄動と任務懈怠の責任は永遠に免れない。この考えにより事故は防げたと、2022年6月17日最高裁第二小法廷の判示は明確に間違いであることが証明できる。←

図Ⅲ－１ 福島第一・第二原発における事故対応等に関する組織概略図（３月１５日以前）



98 / 221

上記の法外な行為を原子力安全・保安院は承知している。原告もまた認識できる。←

原告準備書面第39号を垣間見れば、保安院に定められていた責務を総務省行政評価局が、重点的に注意喚起をしていたことを、詳細に記しているのでご参照いただきたい。←

(4) 原子力緊急事態解除宣言後における事後対策の実施体制や要領等について記述している。なお、本マニュアルは、平成23年3月11日に発生した東京電力株式会社福島原子力発電所事故（以下「東京電力株式会社福島原子力発電所事故」という。）の対応をめぐる反省と教訓を踏まえ、抜本的な改定を行うこととしたが、今後とも防災訓練の実施結果、原子力災害対策指針（平成24年10月31日原子力規制委員会決定）の見直し状況等を踏まえつつ、不断に見直していく必要がある、本マニュアル自体、継続的な改定・改善の途中段階にあるものとの認識の下で運用するものとする。本マニュアルは、東京電力株式会社福島原子力発電所事故への対応にも原則適用する（福島地域における個別の対応については、第2第3編第4章第2節「福島地域における初動対応の体制」参照）←

←

【原子力防災会議】 ←

不作為隠しの為で、不遡及の原則に反する



国（公務員職権濫用）からのひどい扱いを望まないのであれば、ただ待つことなく、平成 22 年度福島県原子力防災訓練の記録をつぶさに調べて、騙されないように理論武装と準備を整えておくべきである。←

又、よく聞く話に、国の説明を聞くということとは、即ち、騙されることにつながるので、歴史を良く調べて、国に自分が言う意見を聞かせる（**従わせる**）国民に変化しなければ、**本件事故のように**国民は永遠に国（違法な官僚ら）の家畜にされてしまうだろう。←

221 / 221←

原告最終準備書面第 43 号 第 4 分冊

外 道



## ■ あらすじ←

### \* 日本はウソを正解しない国家である←

人の幸せを壊しておきながら、ウソで逃れることは許さない。←

ウソは泥棒の始まりとして、原告は親から教えられてきた。本件事故に例えると、原発は壊れたために、国民の生活を脅かしていることを隠すために、被告東電が「想定外」という言い逃れをしていることは、ウソで責任を自然災害に転嫁している。これをほう助しているのは司直らである。←

元々の司法は、罪を裁くものだったが、本件事故の場合、善や正法に罪があるようにしてしまった。←

そうではないはずだ、日本はウソを正解しない国家であった歴史があることを、放射能が人々と正法を洗脳してしまった。←

## \* ウソの次はウソ←

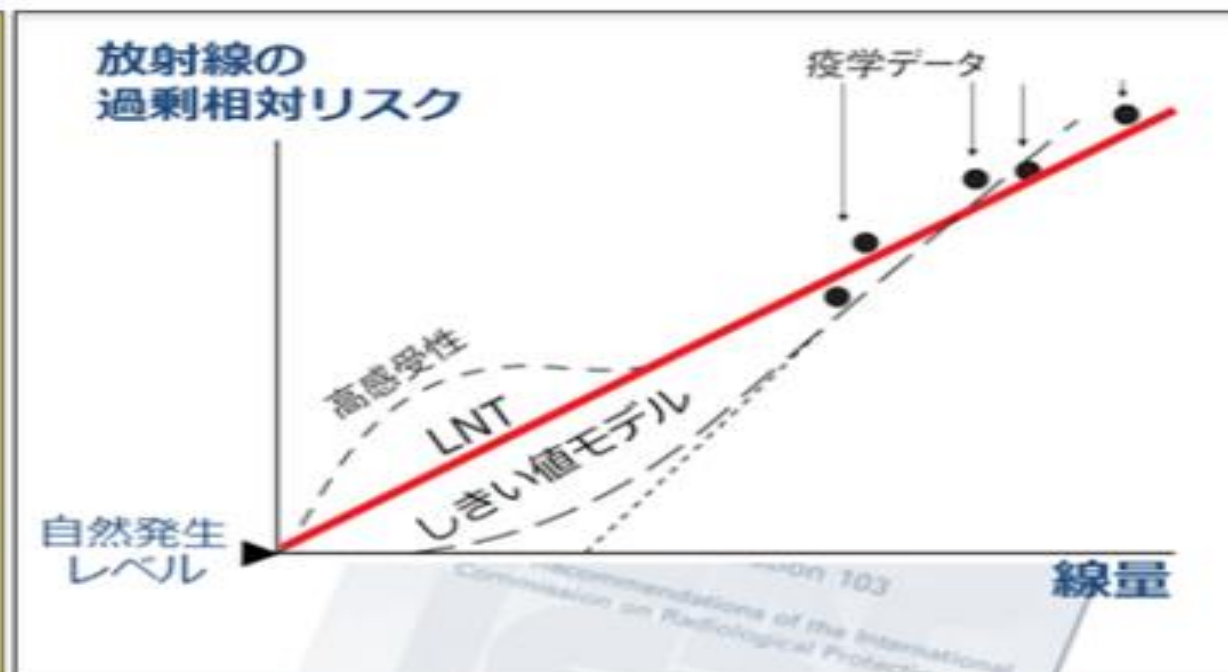
本件事故の様相は、加害者（債務者）らが、優越的地位を悪用して事故前に約束していた法、マニュアル、実歴をウソで滅却してしまった。ウソで滅却した上に、更に屋上屋の如く責任回避と責任転嫁の為にウソをついている。←

本件事故の真相は、津波・地震対策を行うと、地元から発電所の運転を止めろと言われる。今、発電所の運転を止めたら赤字が増えて債務超過になってしまい、上場できなくなるので、地元にはウソをついて運転を続けた結果、自然はそれを赦さなかった。この過酷事故を招いた責任は、最高決定者の被告東電の取締役たちと、規制する側の経済産業省資源エネルギー庁、原子力安全・保安院に存在する。←

これを更にウソで国民を煙に巻こうとしていることを、原告が阻止するために裁判で、真実を明らかにしている。←

## 防護の原則 LNTモデルをめぐる論争

- 支持：  
全米国科学アカデミー（2006）  
放射線被ばくには「これ以下なら安全」と言える量はない
- 批判的：  
フランス医学・科学アカデミー（2005）  
一定の線量より低い放射線被ばくでは、がん、白血病等は実際には生じず、LNTモデルは現実合わない過大評価



⇒ 国際放射線防護委員会（ICRP）は、**放射線防護**の目的上、**単純かつ合理的な仮定**として、直線しきい値なし（LNT）モデルを採用

国家公務員が、まさか地方自治体を裏切ることなど考えたことがなかったので、このパンフレットで説明された内容と違う対応に裏切られた思いがことさらに強い。

この裏切られた事例は他にもあるので、少しでも多くの事例をあきらかにして、東電の事故は「**人災**」と「**裏切り**」の塊であることを証明することを考えている。

本書では、被告らが事故前に「**一般公衆線量限度1ミリシーベルト**」を厳守するとしていたことを以下の資料をもって明らかにする。



## 原子力施設における放射線防護

原子力施設は、基本的に放射線の持つ効果を利用した技術を扱う施設ですが、その一方で、放射線による人体への影響をできるだけ少なくする対策（放射線防護）が求められています。

我が国では、放射線障害防止法や原子炉等規制法などの法令により、事業者に対し放射線防護の措置を行う義務を負わせており、一般公衆はもとより、放射線業務従事者に関する放射線の量の限度も定めています。

放射線防護に関する国際的な機関として、国際放射線防護委員会（ICRP）があります。この委員会は、人類が受ける放射線の量などの限度について各国に勧告を行っていますが、我が国で定められている基準は、この勧告内容に沿って、我が国の放射線関係の専門家によって構成された放射線防護審議会の審議を経て決められたものです。

## 原子力施設周辺における放射線の量

原子力施設周辺における放射線防護を考える上では、もともと自然界に存在している放射線（自然放射線）との比較において、適切と判断される放射線防護施設の規模や管理の方法が採用されています。

原子力発電所の場合、法令で周辺に与える影響の限度を年間1ミリシーベルトと定めていますが、これに加えて国では年間0.05ミリシーベルトと、さらに低い目標値を定めています。

NISAは、放射性物質が原子力施設の外に基準値以上漏えいしないような設計であることを厳しく審査し、また、運転にあたっては、事業者徹底した安全管理を行うよう義務づけています。



原告が考える公務員職権濫用とは、【公務員がその職権を濫用して、人に義務のないことを行わせ、又は、権利の行使を妨害したときは公務員職権濫用罪という。

違反した場合の刑罰は2年以下の懲役または禁錮刑です。刑法193条。

義務のないこととは、法律で定められた義務のないことを指します】(ウェブより引用)

に鑑み、1ミリシーベルト以外の線量基準で、被災者の避難を妨害したことは、該当するのではないかと考えている。

特に言いたいのは、放射線量を「**推定**」とか「**推計**」とか言って、現場に聞くこと（**問診**、**触診**）をしないで、人の健康問題を、IAEAを始めとする歴史修正主義者たちが云々し、それをまことしやかに、環境省などが被害の減却に悪用していることは、公務員職権濫用罪に匹敵すると考えている。

環境試料中のセシウム-137濃度

試料名	試料数	単位	測定値	過去10年間の測定値
上水	6	Bq/ℓ	ND	ND
海水	10		ND ~ 0.003	ND ~ 0.003
海底沈積物	8	Bq/kg乾	ND ~ 0.61	ND ~ 2.7
牛乳	7	Bq/kg生	ND ~ 0.02	ND ~ 0.18
しゅんぎく	1		ND	ND
こかぶ	1		ND	ND
松葉	11		ND ~ 0.10	ND ~ 1.2
しらうお	4		0.09 ~ 0.12	0.09 ~ 0.20
こうなご	2		0.05	ND ~ 0.08
ほっきがい	6		ND	ND ~ 0.04
ほんだわら	4		ND	ND ~ 0.06

- (注) 1. 「過去10年間」は、平成10年度から平成19年度です。  
 2. NDは、検出限界(計数誤差の3倍)未満です。  
 3. 「試料数」は採取した地点数の合計です。



## 2. 想定外←

### (1). 想定外にしたい理由←

想定外とは大辞泉によると、「事前に予想した範囲を越えていること←  
と」。同じく想定内とは、「事前に予想した範囲内に収まっていること」←  
と解説されている。←

確かに、私（双葉町）に報告していた資料等にはチリ地震津波を想定←  
高さということになっていたが、本当にそれでよかったのは、2002 年  
までの話で、それ以降は各方面で津波対策の話題が拡大していた。←

福島民友新聞記事にあるように、1999 年に国土庁が津波浸水予測←  
図を示していたので、「事件」においては、「想定内」となっていたこ←  
とが分かる。また、女川原子力発電所と東海第二発電所では、津波対←  
策を実施していたので、当然、津波による発電所の破壊は免れた。←

## (2). 想定外にすることによる利益←

それは膨大な利益に繋がっている。本「事件」では、発電所周辺の←自治体と住民は従来から保持していた「人生、家庭、社会、財産、歴←史、未来など」の全てが壊されて、事故前の形は存在していないが、←東京電力は姿を変えたが全体としては健在である。←

社員たちが生活に困って自殺したとか、破産したとかというニュースを見たことが無い。また、被害者への賠償も国が関与したために、僅かな金額で打ち止めにされているための利益は膨大だ。←

想定外にして、当然の「債務負担」を免責されて支払いを免れた金額は、想像だが「200 兆円」は下らないと考えている。←

#### (4). 規制機関の責任を免れるために←

規制機関の裏工作は最悪だ。規制権限のある者達は本件「事件」の主体←  
者だ。その主体者たちが事故後に行ったのは、事故の前に約束していた緊←  
急時対応を素人の菅らに丸投げして、責任を**国民**に被せて自分たち **(原子←  
力安全・保安院、原子力安全委員会、原子力安全基盤機構等)** は陰に隠れ←  
てしまったことである。←

←

彼らはどこに行ったのかと思っていたら、頭が良い、大学教授になった  
者、規制庁に行った者、内閣府に行って「原子力被災者生活支援チーム」  
(後記) に**化けて、被曝の推奨という**悪戯をしている者らは、責任の前面  
から姿を隠してしまった。←

「原子力被災者生活支援チーム」と語る者達は名前に反し、国民の私権  
の妨害を主に行っている。この有様は、ちょうど大東亜戦争の戦争犯罪者  
たちが広島・長崎原爆被災者の調査記録をアメリカ軍と取引して、戦犯の  
裁きから逃げていた者達と全く変わらない。←

国民は未だ眠りから覚めていない、多くの国民は菅らに騙されているこ  
とに気付いていない。この時、民主党だったからよかった、自民党だった  
ら大変だったと国民はよく言っているが、それは事故前の約束事を知らな  
い者が言う幻想にすぎない。民主党が国民を騙したことを理解できないの  
は、原子力行政と関係法律並びに、JCO ウラン加工施設の臨界事故の経験  
から学んだことを理解していない者達と言うだけである。←

悪質とは優越的地位の乱用を総称して以下のことを言う。←

【内閣府に隠れ、合同対策協議会開催を阻み、被災者に不利なことを閣議決定し、国民に被ばくを続けさせ、20 ミシーベルトという架空の数値を拵え、憲法に定められている平等を不平等にし、事故前の法と約束を破り、後付けの法に遡及適応させ、発電所から放射能が出続けているのに避難解除を迫り、国民の既得権である1 ミシーベルト基準を国民の合意もなく葬り、東京電力を守護し、国民の税金を事故処理に止めどなく使い、発電所の事故に便乗して環境省が新たな利権組織を作り、事故で悲しんでいる国民の救済を怠り、復興という美名に群がる利権屋たちを育み、原発事故を原子力産業の一つに育てたことは、国民に対して懈怠であり、反逆であると考えている。】と原告 井戸川克隆が言う。経済産業省の反論を待ちたい。←

原告最終準備書面第43号 第5分冊←

怨念で死す

まえがき←

「表題の怨念で死す」とは、本人が死を納得したものではないことを示すものである。←

本件事件（東京電力株式会社福島第一原子力発電所が起こした事件）について、第5分冊では、最後を迎える双葉町民が本件事件に納得していないことを証明している貴重で唯一無二の証拠である。←

←

双葉町民は、平和で、国民としての義務を果たしながら、清貧であってもそれぞれが人として穏やかな終を迎える場としていた。←

その願いを何の予告もなしで、更に了解もしないまま、居場所が分からい場所で望まない最後を迎える悔しさは、一片の経緯書では語りつくせないであったであろうことは、やがて死霊となって加害者に向かうことは容易に想像ができる。←

双葉町民は長年、原子力発電所と共生をしてきたことは事実である。しかし、原子力発電所のウソ・偽りに付き合わされ、不幸になる約束はしていない。まして、本件事故後の多くのウソで双葉町民の安寧を壊しておきながら、ウソで責任を逃れることは絶対に許すことはできない。←

以下に添付する経緯書の 1 枚目から 20 枚目までは、津波で亡くなられた方になるので、本書には含まれていない。←



## 原子力発電所の耐震設計の基本的考え方

原子力発電所の耐震設計は、原子力安全委員会が定めた「発電用原子炉施設に関する耐震設計審査指針」に従い設計

その基本的考え方は、

大きな地震があっても、発電所周辺に放射性物質の影響を及ぼさない



安全上重要な「止める」、「冷やす」、「閉じ込める」機能が確保されるように設計

## 震災後から死亡までの経緯について

災害弔慰金支給に係る審査会の重要な資料となりますので、できる限り詳しく記入してください。

	月 日	避難先	避難の状況
1	3月12日	川俣町 [redacted] 病院	双葉町の自宅から午前9時頃自家用車にて川俣町方面へ避難するが体調を崩し [redacted] 病院に入院する。
2	3月31日	同上	31日午前0時12分 肺炎のため病床にて死亡。過酷な環境での避難生活により心身ともにストレスを受け病状悪化死に至った。震災がなければ週に2日デパートに行っていた程に健康であり、今も存命であったと思われる。
3			

## 震災後から死亡までの経緯について

災害弔慰金支給に係る審査会の重要な資料となりますので、できる限り詳しく記入してください。

	月 日	避難先	避難の状況
1	3/11		震災時は[redacted]で特老せんたん 入所中 特老 せんたん
2	3/12 S	<del>この期間に連絡が 取れずわかりませんでした。</del>	避難指示により「せんたん」で[redacted]避難所へ避難 自衛隊の車で避難したとの ことです。(後日知りました)
3	3/19 <del>3/19</del>	介護老人保健施設 [redacted]	[redacted]避難所生活は苦痛であることから[redacted] 連絡が[redacted]あり 連絡が[redacted]あり知りました。 時災状況あり。
4	4/2	[redacted]病院	4/2 体調を崩し [redacted] [redacted]病院へ入院 4/25 早期退院 [redacted]流石な食 [redacted]は[redacted]の[redacted]状態
5	5/26	〃	5/26 AM 8:55に治療の甲斐 なく病床にて死亡。 避難中の水分不足、栄養不足。

6			寒さの為体力消耗が原因と 思われるとの院長先生の説明が ありました。
7			震災かなければ今も存命で 100まで生かせたいと家族で いつも話しておりました。
[Redacted]			
<b>事情聴取先</b> ※役場より聴き取り調 査を行う場合があります。	氏名	[Redacted]	住 所 [Redacted]
			連絡先 [Redacted]
	氏名		住 所
			連絡先 自宅・携帯

看護に高いホテル代や交通費  
がかさみ  
ました。  
震災か  
なければ  
看護に  
あつた

※

夜になると母の哀しそうな顔が浮かんで来て  
不眠症になり通院しております。ホームには週2回  
必ず行って元気づけてきてたのが最後には付き添

たかろたです。  
急変で病院にかけつけ一晩  
でなくなり残念です。

つてもやれず、手厚い看護もしてやれなくて、母の体は汚れと  
汗で頭はフケの固まりでまっ白でした。

病院も患者がいっぱいで個室に入院しました。

入院費はかかりませんでしたか？個室料、下着、パジャマ等  
用意する様にいわれ、クリーニング代もかかりました。

とにかく母には苦痛しなくてすむことをさせてもらったと  
思いか、頭からはなれず、毎日かつらい思いで過す

してあります。事故さえなければそれなりの苦別式で送る  
ことから出来たのに寂しい最後のお別れでした。

誰に怒りをぶつつければ良いのでしょうか？

こういう者もいるということも東電に伝えて下さい。

原告最終準備書面第 43 号 第 6 分冊

平成の乱

あらずじ←

東日本大震災に伴う東京電力株式会社福島第一原子力発電所の事故（以下、「本件事故」という。）は、原告ら双葉町民に安全だと言いながら、本件事故を回避する手立てをウソ・偽りで騙してきた悪因悪果である。←

本件事故後のウソ・偽りは、被告東京電力のみならず被告国までも偽装に公権力を使い、原告ら双葉町民を超えて国民にウソをついてきた。←

このウソの理由は、被告らの保身と賠償金の減額に大きく寄与するためである。←



# 訴 状

原告は、本件訴訟において、被告らの事故発生に関する責任はもとより、被告国が事故後の対応の誤りによって被害を拡大させ、原告を含む多数の住民を被ばくさせた事実とその責任を明らかにし、本件訴訟を契機に、全ての被害者に対する完全賠償の実現、恒久的な補償制度の確立、本件事故原因の徹底的な解明と原発事故の再発防止、被ばくの被害の明確化と継続的な健康管理体制が実現されることを希求するものである。

なお、遺憾ながら、本件事故を招いた責任の一端は、これまで数多く提起された原発関係訴訟において、ことごとくその請求を退け、被告国や原発事業者らの原発推進・安全軽視を容認する結果を積み重ねてきた司法の消極的姿勢にもあることを指摘せざるを得ない。



## 2 被告国について

←

被告国は、国家賠償法上の賠償義務者であり、本件訴訟においては法務大臣が国を代表する。

本件に関する原子力規制との関係において、所轄機関は以下のとおりである。

←

- (1) 経済産業省は、経済産業政策、産業技術などを所管する行政機関である。同省は、経済産業省設置法 4 条 1 項により、「エネルギーに関する原子力政策」(54号)及び「エネルギーとしての利用に関する原子力の技術開発」(55号)を所掌事務としており、日本の原子力政策において中心的役割を果たしてきた。実用発電用原子炉および研究開発段階にある発電用原子炉に対する設置許可は経済産業大臣の権限である。

### (3) 原告の被ばく

同日午後になっても、町の福祉施設「ヘルスケアー」の利用者、双葉厚生病院の患者、特別養護老人ホーム「せんだん」の入所者らが町内に取り残されていた。原告は、町長として、町民の避難を見届けるため、防災行政無線による避難の呼びかけを続けさせた後、14時頃に双葉町町役場（福島第一原発北北西約3.7キロ）を離れ、上記の3施設（同北北西約4.1キロ）付近に移動した。

福島第一原発1号機では、格納容器の圧力を抜くため、吉田昌郎所長（以下「吉田所長」という。）が、ベントの準備に取りかかるようにとの指示を同日0時6分に出し、1号機のベントを実施する作業が進められていた。

## 第2 被告国の責任（I）

原子力災害が一旦発生すれば、極めて多くの市民の生命、身体、財産に重大な被害をもたらすのみならず、社会経済、生活全体に深刻な影響を与える。したがって、何があっても原子力災害を発生させてはならないことは明らかであり、被告国がかかる災害を防止すべく、規制権限を適切に行使することは社会の絶対的要請である。ましてや、被告国は、上記のとおり原発事業を積極的に推進していたのであるから、それとの均衡上、原子力災害を防止するため規制権限はより一層積極的に行使されなければならない。したがって、たとえ原子力災害が発生する明らかに差し迫った危険性がないとしても、原子力災害が発生する危険性が予見されれば規制権限を積極的に行使することが要請されるというべきである。

## 第4 被告国の責任（Ⅱ）

### 1 住民らの初期被ばくを避けるため国に課せられた高度の注意義務

いったん原子力発電所で放射能漏れを伴うおそれのある事故が発生した場合、上記のような原発事故被害の特異性・重大性、また、軽水型原子力発電所の本質的な危険性に鑑み、被告国には、原子力災害対策特別措置法などに基づき、事故後に原子力発電所周辺の住民らの安全を確保する応急対応について、極めて高度な注意義務を負う。

## 2 本件事故後の住民らの初期被ばくに関する国の過失

### (1) 原発事故発生時の住民らの初期被ばくを避ける対策・体制の不備

原発事故の発生によって放射性物質が放出された場合に、事故初期の段階から、住民らの被ばくを避けるためには、原発事故が発生した場合の体制を事前に十分に整えておかなければならない。

### (3) 国の原子力総合防災訓練の形骸化

防災訓練の目的は、実際に避難を体験することや知識を習得することだけにとどまらず、実効性のある訓練を繰り返すことによって、その都度、判明する実践上の問題点を洗い出し、想定外の自体や緊急時への対応能力を向上させることにある。

しかし、本件原発事故前に毎年実施されている国の原子力総合防災訓練では、シビアアクシデントや複合災害の想定に欠け、訓練規模拡大に伴う形骸化によって、いわば訓練のための訓練が続けられた。このような実践的でない訓練によっては、参加者がS P E E D Iに代表される原子力防災システムの理解を深めることなどは不可能であった。

## 2 被告らによる本件事故対応の誤り

### (1) 原子力災害が発生した場合の組織体制

#### ア 中心となる原子力災害対策本部及び現地対策本部

原子力災害が発生した場合の組織体制については、原災法、防災基本計画及び原子力災害対策マニュアル（以下「原災マニュアル」という。）等に詳細に定められていた。



### (3) 官邸の対応による混乱等

政府の事故対応体制起動の大前提となるのは原子力緊急事態宣言であるが、政府が、被告東電から原子力災害対策特別措置法 15 条該当事象の通報を受けてから、実際に原子力緊急事態宣言を出すまでに 2 時間強を要し、その間、プラントの状況は悪化の一途をたどった。さらに、最初の半径 3 km 圏内の避難指示が発せられたのは、緊急事態宣言の発出からさらに 2 時間余りが経過した 21 時 23 分であった。

また、本来、避難指示案の作成を担うべき現地対策本部が機能せず、災害対策本部事務局の対応も遅れる中で、官邸 5 階から避難指示が出されたが、官邸 5 階の避難指示は、避難区域決定の根拠に乏しく、政府内各機関との連携も不足し、避難のオペレーションの検討も不足し、住民への説明も不十分であった。

このような対応の遅れ、官邸による避難指示の問題等により、自治体や住民の間に大きな混乱が生じた。

### 3 被告国の責任

被告国は、住民らの安全確保を第一義とし、予測的手法に頼らない防護措置を導入した防災指針を策定すべきであった。また、地震・津波と原子力災害の同時発生という複合災害に備えた防災体制を構築しておくべきであった。地震・津波と原発事故との同時発生や、事故の長期化・重篤化を想定した組織体制を構築しておくべきであった。しかし、被告国は、いずれの備えも怠っていた。

このため、政府の事故対応体制の要とされていた原災本部、原災本部事務局及び現地対策本部等が予定されていた機能を果たさず、情報の収集及び共有がなされない事態を招いた。

こうした事故への備えの不備が一因となり、前述した菅・原災本部長による避難指示の遅れや、適切でない範囲の避難指示の発出につながった。

この結果、原告をはじめとする住民の避難に混乱を生じさせ、原告の初期被ばくは深刻化なものとなった。



原告最終準備書面第 43 号 第 7 分冊

憤怒の鬼になった原告

## ・まえがき←

原告は憤怒の塊。原発事故を怒らない奴は、加害者だ。原告がこれほどバカにされたことは、本件事故発生以前にはなかった。←

本件事故前の原告は寛容であった。原告には口もあるし、目も、耳も、脳もある。東日本大震災に伴う東京電力株式会社福島第一原子力発電所の事故（以降、「本件事故」という。）の後から、原告がこれまで日本政府を信頼してきたことを、被告らが裏切り、原告の口を封じ、目を覆い、耳を塞ぎ、事故情報、事故の実体の掌握を阻んだ。この不条理の怒りが憤怒の塊になった。←

本件事故に際し、地方自治体を破壊し、法と約束を葬り内乱罪に匹敵する蛮行を行ったのは、被告東京電力と被告国ら及び原子力の利益相反関係者らだった。←

理性とマナーそして使命を放棄した日本政府はさながら異星人である。理性とは法理を言うものと思う、マナーとは、ルールであり、お互いに事故前に共有してきた共助・公助をいう、使命とは本件事故前の原告（双葉町）との約束であって、本件事故時にそれを実施することである。←

原告は理性とマナーに反することを、赦したことはこれまでない。その理由は、原告（双葉町原子力災害対策本部長）と同じテーブルで対話、協議、事故状況の共有を阻んだので、彼らの蛮行を合意、了承したことは全くない。←

原子力事故対策の本旨は、放射能に住民・国民を晒さないことにあった。本件事故前には原子力災害の放射能から避難させるために、避難訓練を繰り返してきていた。その訓練は、本件事故の直前、平成22年11月25・26日に双葉町を主会場にして行った。このときも発電所隣接住民を避難させる訓練を行っていた。←

● 本件事故前には必要がなかった言葉を本訴で学んだ。その言葉には、①欺←  
罔、奸さ、軽挙妄動、任務懈怠、そして原告の人生には必要がなかった言葉に、  
②公務員職権濫用、隠ぺい、偽り、虚偽、偽装、騙し、ウソ、詐欺、詐取、裏  
切り、脅し、誘惑、そそのかし、言いふらし、特別背任などの犯罪に至るよう  
な言葉がある。←

上記①と②に苦しまされている原告及び双葉町民らと福島県民は、永遠に続  
く真正の被害者で債権者である。←

内乱罪を予想される蛮行を行った者とは、予告、協議、了解も取らずに放射能を被らせ、それを何でもないというウソをつき、その頂点にいた政府原子力災害対策本部長と取り巻きたちである。←

本件は非常事態ではなく、原災法に基づく「緊急事態宣言」が発令された状態にあるので、行政は原災法を主体に、災害対策基本法を踏まえた事故対応でなければならない。その本旨は、それぞれ（目的）第一条及び以降に示されている条文に従い、実行しなければならないのであって、法外なことを赦す条文は存在しない。←

特に主張しなければならないのは、混乱に際し優越的地位を悪用して、法を超え、閣議決定で本件事故を前例のない状態に持ちえ、債権者（甲）ら発電所周辺自治体及び住民を広聴、公論の場から排除して、憲法第18条に反する理由なき苦役に追い込んだことである。←

地震・津波の破壊力を事故の原因としている者がいるが、それぞれ自己に課されていた責任回避のために、事故の本質を隠そうと工作している者が上位にいて、実在しない仮想現実を企てている。←

原子力発電所の構造と仕組みを考えた「安全設計」で建設された東北電力女川原子力発電所は、設計時から貞観津波を考慮したために、本件津波では軽微な損傷で済み、第一原子力発電所とは真逆に発電所内へ周辺の住民たちを避難・収容させた。←

被告東京電力との大きな違いは、被害地域に本社がある東北電力と被害地に本社がないために直接被害を受けた生活者との共感・共鳴する感覚がないので、ウソを付くことが平気である違いである。←

また、やってもいないのに、仮の話で、できない話をする奴がいる。日本にはおかしいことを言う、無責任な者が公務員、専門家として大勢いる不思議さに辟易している。←

本件事故の正体を明らかにして、事故前の約束と事故後の虚偽について明らかにし、東京地方裁判所民事第50部の法廷で事実を証明し、公正・中立的な判示を求めるとともに、その経緯を後世に語り継ぐことを第7分冊は旨とする。←

## (2) 人命軽視の日本と米国←

日本政府とアメリカ政府の人命の考えの違い。この円の中の人々は、原発の安全教育に裏切られ、終の住処を放射能に占領されてしまった。これは、戦の意思を持たない住民に対する、核戦争ということができる。←



総理官邸が勝手に日本人に指示した避難区域。日本人は放射能に強いと思ったのか、国民をなめているので許しがいたい。←

図7

図7は、原子力発電所の立地審査指針に記されている、低人口地帯という条件に合致したことを証明している。しかし、汚染された地域が大きな広がりになっている。←





図5

本件事故による被害の真実を偽装し、福島県以北の住民のための流通を遮らないようにするために、福島県民が被ばく被害を強制された。←

それにしても、佐藤雄平福島県知事は本件事故で誰を守ったのかの検証が必要になってくる。図5のことが分かって、県民を避難させなかったら、傷害罪となってしまう恐れが強い。←

鼻 血



《原告井戸川克隆の止血状況》



《就寝中に出た時の状況》



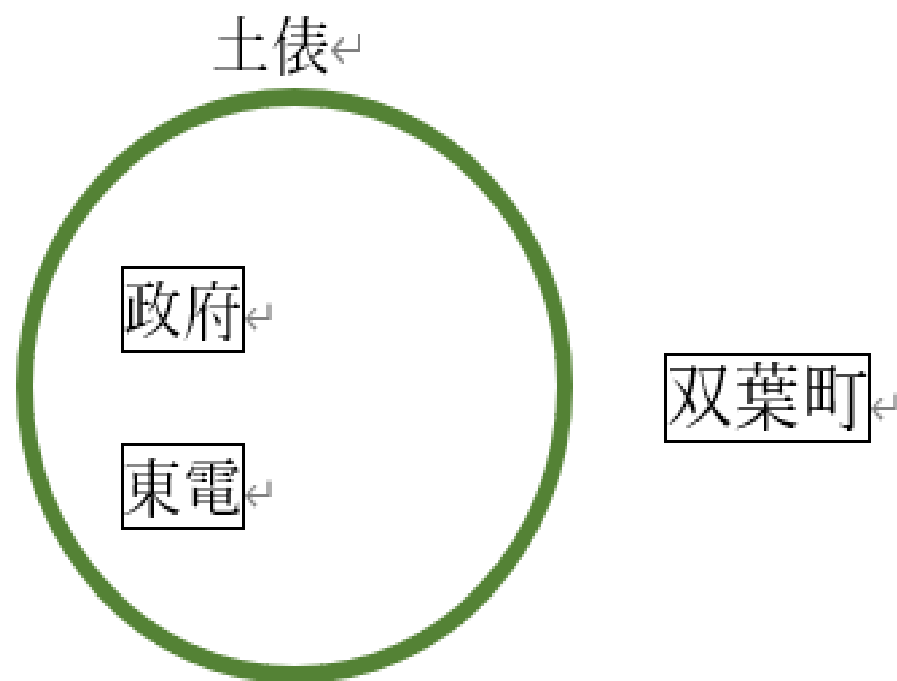
《代表的に拡大したもの》



《同 左》

#### (4) こんなひどいことをした←

菅直人政府原子力災害対策本部長が原告ら発電所周辺の自治体及び住民を事故対応から排除して、被害隠しと偽装をしている。これはもう、事故ではなく事件である。被災者を放射能の独房に押し込め、事故に対する苦情も文句・注文を言えないように口封じを行っている。←



双葉町を事故対応の土俵に上がれないように工作をした。←

## ●緊急事態応急対策拠点施設(オフサイトセンター)における活動

発生した事象が原子力緊急事態に該当する場合(原子力災害対策特別措置法第15条)には、国は内閣総理大臣を長とする原子力災害対策本部を設置するとともに、現地のオフサイトセンターでは、国、県、**地元町**、事業者、防災関係機関、専門家等が一堂に会する「原子力災害合同対策協議会」を組織して、事故の状況把握と予測、事故収束のための措置、環境放射線モニタリング、住民広報、住民避難、被ばく医療措置、避難した住民に対する支援など各種の応急対策を関係機関が一体となって行います。本県のオフサイトセンターとして、県は大熊町に「福島県原子力災害対策センター」を整備しています。

### 異常な事象の発生 (原子力災害対策特別措置法 第10条の特定事象)

国は経済産業省に警戒本部を設置するとともに、現地における防災関係機関の相互の連絡・調整を行うため、福島県原子力災害対策センターにおいて「現地事故対策連絡会議」を開催し、原子力防災専門官が、県や市町村への事態の説明や応急対策に関する助言を行います。

県と地元町は、福島県原子力災害対策センターに職員を派遣し、国、防災関係機関、原子力事業者等との情報の共有を行います。

## (5) 従来の緊急時放射線モニタリングの考え方 (重要)

### 【第1段階のモニタリング】←

原子力緊急事態の発生直後から速やかに開始されるもので、この結果は、放出源の情報、気象情報及び [SPEEDI ネットワークシステム](#) 等から得られる情報とともに、予測線量([IAEA は回避線量](#))の推定に用いられ、これに基づいて 防護対策に関する判断がなされることとなります。したがって、この段階においては、何よりも迅速性が必要となり、第2段階で行われる測定ほどの精度は要求されません。第1段階のモニタリングの主要な対象となる放射性物質又は放射線は、原子力施設又は事故の形態に応じて、大気中における放射性の希ガス、ヨウ素、エアロゾル 及び状態のウラン、プルトニウム濃度及び中性子線及びガンマ線の空間線量率並びに環境試料(飲料水、葉菜、原乳等)中の放射性ヨウ素、ウラン又はプルトニウム濃度です。←



## 【第2段階のモニタリング】←

第1段階で要求される迅速性より正確さが必要となり、第1段階のモニタリングよりさらに広い地域について、放射性物質又は放射線の周辺環境に対する全般的影響を評価し、確認するために行われます。第2段階のモニタリングにおいては、積算線量並びに環境中に放出された人体への被ばく評価に必要な放射性核種が対象となり、空間放射線量率、大気中の放射性物質の濃度、環境試料中の放射性物質の濃度及び積算線量を測定、評価します。なお、このモニタリングの結果は、各種防護対策の解除にも用いられるとともに、風評対策にも資するものとなります。】←



発行／福島県双葉町企画課

この冊子は、平成17年度原子力広報・安全等対策交付金事業によって製作したものです。

## ★原子力発電所の地震対策

原子力発電所は、いかなる地震でも事故を起こしたり放射性物質が環境に放出され安全性が損なわれることのないように建設されています。

「敷地内で想定されるどんな地震力に対しても、原子炉を安全に停止し、冷やし、放射性物質を閉じ込める機能が十分に確保されるよう耐震性を持たせること」が原子力発電所の耐震設計の目的です。

## 原子力発電所の地震対策

### 地震対策の7つのポイント

- ① 活断層の上には作らない
- ② 岩盤上に建設
- ③ 最大の地震を考慮した設計
- ④ 信頼性の高い解析プログラムを用いた評価
- ⑤ 自動停止機能
- ⑥ 大型振動台による実証
- ⑦ 津波に対する対策

出典：(財)日本原子力文化振興財団：「原子力・エネルギー」図面集（2005－2006年版）

上記は、原子カムラが作った資料を双葉町が広報誌に乗せたもの。  
地震対策の7つのポイントが完全でなかった責任は、東電と国に存在する。



**海江田経産相**「私は今回、この福島事故の対応で、自分自身に色々と反省することもございます。その中の、やはり一番大きな問題が先ずスピーディの存在を私自身、知らなかったんです。

これは正直申し上げまして、で、まあ、そのとき官邸にいた他の方にもお尋ねをいたしました、実はスピーディの存在そのものをみんな知らなかったということでありまして、これはやっぱり大変大きな問題であります。

そしてですね、実は保安院がそのスピーディの存在を知っていたようであります。これは私はしっかりと問い質しました。ところが、保安院はそのスピーディの利用に当たってですね、やはりこの、当初出してきましたスピーディの数値というのは一定の仮定を置いてこれぐらいでその放射性物質が出ていたとしたらこういうことになるよと言うことで、まさに実際の数値を置いていなかったから、これを当てにならないものだとして斥けていたということであ——」

# ⑪ 閣議決定の乱発と国会議決の欠如 ←

「平成23年（2011年）福島第一原子力発電所事故に係る原子力災害対策本部の設置について」の一部改正について

（平成24年11月2日  
閣議決定）

「平成23年（2011年）福島第一原子力発電所事故に係る原子力災害対策本部の設置について」（平成23年3月11日閣議決定）の一部を次のように改正する。

2を次のように改める。

2. 本部の構成は、次のとおりとする。ただし、本部長は必要があるとき、構成員を追加することができる。

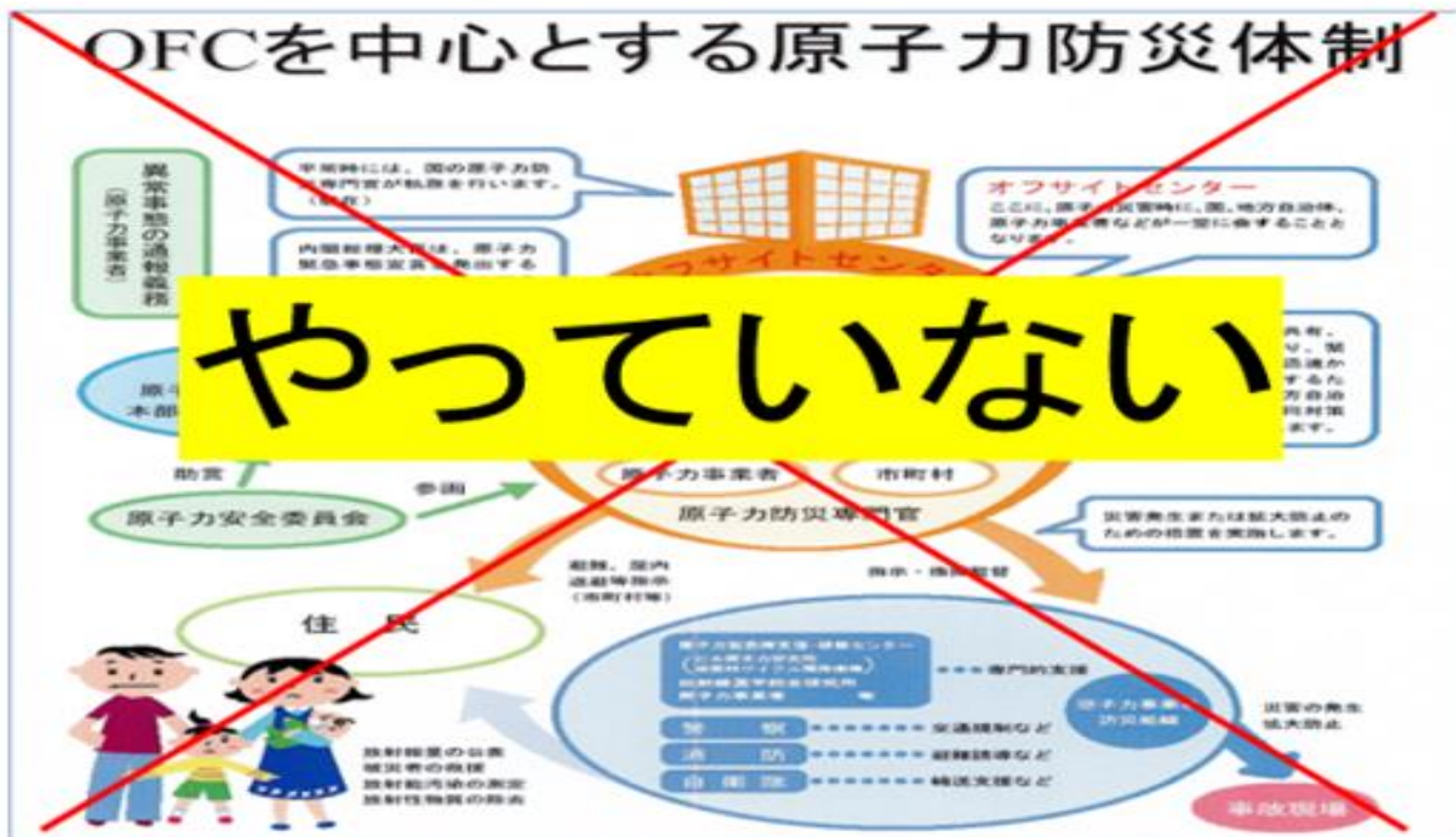
本部長 内閣総理大臣

副本部長 内閣官房長官、経済産業大臣、環境大臣及び原子力規制委員会委員長

本部員 (1) 本部長及び副本部長以外の国務大臣  
(2) 内閣危機管理監  
(3) 経済産業副大臣

4中「内閣官房」を「内閣府」に改める。

5を削り、6を5とし、7を6とする。



線量当量評価技師記入欄			
残 存 汚 染 検 査	測 定 時 刻		年 月 日 時 分
	サーベイメータの種類		
	サーベイメータの管理番号		
	B . G . レベル		—
	サ ー ベ イ 結 果		
	部位	1回目   2回目 cpm	
	傷部		
	頭部		
	顔面		
	鼻腔		
	手部		
	腹部		
	脚部		
甲状腺 (S)			
測 定 者 氏 名		(サイン)	
線 量 当 量 評 価	内部被ばく	皮膚汚染	<b>所見</b> 1. 着衣の交換                      必要・不要 2. 皮膚汚染除染                  必要・不要 3. 内部被ばくモニタリング      必要・不要 4. コメント
	推定よう素沈着量 (S) Bq	有	
	推定全身線量当量 Sv	無	
	評 価 者 氏 名		(サイン)

一次診断後の残存汚染記録票

284 / 654

- 第9 資格要件の整理←
  - 1 原子力発電所に必要な資格←
    - ア 放射線取扱主任者←
    - イ 原子炉主任技術者←
    - ウ 核燃料主任技術者←
    - エ 技術士（原子力・放射線部門）←
    - オ 作業環境測定士（放射性物質）←

以上の資格を有していない素人政治家たちが、本件事故の対応に当たったことが、限りなく本件事故を偽装し、規制義務の任務懈怠をごまかしている。

356 / 654←





重要免振棟内で収束検査について質した。収束していませんと答えた



収束検査中。収束に至った証拠文書は存在しなかった。

▪ 第1 第22回福島県エネルギー政策検討会 ←

平成14年9月6日←

県庁舎第1特別委員会室←

議題 原子力発電所における自主点検作業記録に係る不正問題について、

- ⑳ 私どもは、50年後、100年後の双葉地方はどのようなのかということを常に考えながら、  
色々な政策展開をし、あるいは国に対しても色々と申し上げてきた。 （議事録 P30）

## ■ つまり←

どこを見ても、どこを探しても、原告（双葉町及び町民ら）は、原発事故で双葉町から離れなければならない理由は見つからない。←

又、被告東電と被告国らに騙される理由も、人生を壊される理由も、原告（双葉町及び町民ら）には存在しない。←

←

原告ら双葉町民に有ったのは、何があっても発電所の運転を「止める」、そして核燃料を「冷やす」、その後放射性物質を発電所周辺監視区域内に「閉じ込める」の3つの公約があった。これさえも守れないような貧弱な企業が、原子力発電所を所有することも、営業することも不適だったことを証明した本件事故は、平成の乱をもたらした悪徳企業だった。←



本件事故の前に被告らは、発電所周辺の自治体及び住民との本当の信頼関係を築いていたのだろうか、大きな疑問がある。それとも、事故が発生したらウソをついて、責任を回避するためにあらかじめ企んでいたのだろうかと疑問に突き当たる。←

そして、法に適った本件事故対応が始まっていないのに、終わりは来ないので、残念ながら原告には、原発事故対応の「**始まり**」を迎えることができない。←

その理由は、平成23年3月11日15時以降、国が原子力災害対策特別措置法並びに原子力災害対策マニュアルに沿った行為を全く行っていないので、下部組織の双葉町の原子力災害対策計画が実行されていないから、原告（事故時の双葉町災害対策本部長）は、双葉町としての正式な事故対応が開始していないと述べておく。←

第7分冊終了

648 / 654

# 付録 原発事故は人災である

- 原発の運転を 3 月 7 日に止めていれば過酷事故は防げた。
- SBO対策とB.5.b対策を完全に実行していれば過酷事故は防げた。
- 平成 2 0 年 9 月 1 0 日の会議をオープンにすれば事故は防げた。
- 東電設計が報告した15.7mの波高を原告に報告すれば、発電所の運転を止めさせていた。
- 長期評価を素直に受け入れていれば、事故は防げた。
- 双葉町の広報誌「エネルギーのまちふたば」のとおりであれば、原発事故は防げた。
- 被告東電が、津波対策をやらない対策をしたから天罰に遭った。

## 別添：福島県エネルギー政策検討会 平成17年6月

今後の原子力発電所の安全確保にかかる取り組みについて

- 1 不正問題再発防止の取組み 県は一連の不正問題に対し、県民の安全・安心の一体的確保を図ることを基本として対応してきたところであり、国及び事業者に対し、徹底した原因究明と再発防止対策を強く求めてきた。
- 事業者においては、一連の不正問題について、事実関係を調査し、経営トップを含む幹部の辞職や関係者の処分を行い、不正問題等で指摘があった検査内容については、各号機毎に点検・検査過程の適切性を明らかにしつつ設備の健全性の確認を行うとともに「情報公開と透明性の確保」をはじめとする再発防止対策に取り組んできた。

- 一方、国においては、一連の不正問題を踏まえ、事業者に対して厳格な定期検査や特別な保安検査を実施するとともに、電気事業法等を改正し、原子力安全規制の強化を図ったとしている。しかしながら、昨年8月には、関西電力(株)美浜発電所3号機において配管破損による作業者の死傷事故が発生するなど、国の安全規制体制は根底から揺らいでいる。

- ・県は、一連の不正問題で停止した原子炉の運転再開に際しては、地元 町村や県議会の意向なども伺いながら、県民の安全・安心が一体的に確保されることを大前提として、1基ずつ、国が行った安全確認の状況や事業者の点検・補修及び再発防止対策の取組状況について、地元町と連携しながら立地自治体としての立場から独自に確認してきたところであり、その中で、国及び事業者の体質、体制そのものが厳しく問われていることを指摘するとともに、国に対しては、安全規制機関として、安全確保に真に責任をもった対応を、また、事業者に対しては、一体的な安全・安心対策を一つひとつ着実かつ継続的に実施し、信頼回復に向けた努力を積み重ね、それを結果として示すよう強く要請してきた。

- 不正問題以降3年近くが経過しようとする今、国、事業者においては、改めて、不正問題の反省に立ち、地域との揺るぎない信頼関係の下に、安全規制、安全確保の責任を果たしていくことの重要性を再認識し、今後とも、再発防止の取組みの更なる充実強化を図っていくことが求められる。
- 県としては、地元町と連携し、立地自治体としての立場から、一つひとつの事象に即して、トラブルの原因究明や再発防止等の取組みを独自に確認するなど、県民の安全・安心の一体的な確保を基本に、今後とも国及び事業者の取組みを、緊張関係の下、厳しい目線で見えていく。

- (5) 国の役割 国は、高経年化対策については、一義的には、長期運転を行う事業者 自らが責任を持ち、展開していくものであり、国はそれを監視する役割 を負うとしており、平成15年10月に高経年化対策に係る制度を改正した 際も、高経年化対策を事業者の法令上の義務とし、国がその実施状況を保安検査等により確認する仕組みとしたが、事業者が実施する技術評価 や長期保全計画に関する国の審査については、法的な位置づけはなされていない。

- ・しかしながら、現実のプラントは、運転の長期化に伴い、予期し得なかった様々な経年劣化事象が発生しており、また、今後、さらに高経年化が進んでいくことを考慮すると、国自らが安全を確保するという観点から、国内の事象はもとより海外の事象や安全規制の状況、さらには他産業の経験等を踏まえ、水平展開を図るなど、常に新たな知見を取り込み「運転開始後30年」に関わらず、保全内容や検査の在り方等高経年化対策全般について、十分な見直し、検討を行い、その結果を国民に明らかにするとともに、事業者の取組みに関する国の審査を法的に位置づけることや安全規制に係る新たな許認可制度を創設すること等、国が安全確保に責任をもった高経年化対策システムを構築し、有効に機能させていくことが求められる。



- 3 風通しが良く透明性の高い発電所運営 不正再発防止の取組みが進められている中であっても、作業ミス等のトラブルが発生しており、現場が安全最優先で運転、保守に取り組み、情報公開を徹底し、風通しが良く透明性の高い発電所運営を行っていく上で、原子力発電所に関わる協力企業も含めた企業システム全体の改善にどう取り組んでいくのかが重要な課題となっている。

- ・（１）情報公開の徹底 事業者は、不正問題の再発防止対策として平成14年９月から企業風土の改革に取り組んでいるが、作業ミスなどのヒューマンエラーをはじめ、基本的な現場管理が不十分であることによるトラブルが頻発したことから、県は、平成15年６月25日、事業者に対して、原子力発電に関わる協力企業を含めた企業システム全体の改善への取組みを強く要請した。これを受け、事業者においては、協力企業を含めた現場の安全管理や協力企業との情報共有の不足、トラブル等のタイムリーな情報公開の不徹底等を反省点として現場を重視した取組みの強化を図ることとした。

- しかしながら、その後においても、圧力抑制室の異物混入問題など、作業管理、情報公開等の基本的な品質保証活動が十分でなかったことが明らかになったため、事業者は、同年11月10日原子力発電所における不適合事象の公表方法を見直し、すべての不適合事象について4段階に分類し、それぞれの段階に応じてすみやかに公表することとした。この間、不適合事象について情報公開を徹底させようと努めている姿勢はうかがえるが、現場での不適合事象が多様なこともあり、なお、情報の取扱いに課題を残す事例も見られる。
- 情報の公開は不正問題再発防止対策の最も大きな柱であることを協力、企業も含めた企業全体で再認識し「まずは第一報」重視の観点から、迅速な情報連絡を現場に浸透させ、分かりやすさにも配慮しながら情報公開の徹底を図り、原子力発電所の運営の透明性を高めていく必要がある

- **（２）原子力発電所に関わる企業システム全体の改善**  
原子力発電所における施設、設備の保守管理が、多層構造を成す協力企業により行われている実態を踏まえ、作業現場の第一線にまで品質保証活動が徹底され、安全確保意識が十分に浸透していくためには、協力企業を含めた企業システム全体の改善が重要であることから県は、これまでも、様々なトラブルを踏まえ、風通しが良く透明性の高い発電所運営の観点から、その必要性を強く指摘してきた。

- また、今後は、不正問題以後、一連の信頼回復の取組みを実践してきた職員の世代交代が進むことにより、不正問題再発防止を契機として開始された様々な取組みの本質的な意義が、次第に見失われ形骸化していくことのないよう、原子力発電所に関わる協力企業を含む全員が真に納得して取り組むことが重要であり、事業者においては、これらの取組みの必要性について、不断に理解の促進と意識の浸透に努めていく必要がある。その上で、原子力発電所の安全管理が企業システム全体として適切に行われ、協力企業と連携しながら、事業者及び協力企業の現場の作業に携わる一人ひとりが生き活きと仕事ができるよう、企業の垣根を超えて安全意識、品質意識が共有化され、安全上の問題や意見をオープンに出せる風土と問題解決の仕組みを構築し運営していくことが求められる。

- (3) 安全管理のトップマネジメント 事業者においては、不正問題の再発防止対策として、発電所の問題を経営層が発電所と共有し、解決していくために、経営トップを始め経営層が発電所に赴き、協力企業も含めた現場の職員との意見交換等を行う等、様々な取り組みを行ってきており、今後も安全確保を最優先に、協力企業と一体となって原子力発電所の業務運営の改善に努めていくとしている。原子力発電所のような潜在的な危険性を内在する巨大システムにあっては、経営トップが自ら率先して現場に出向くなど、経営と現場が一体となった取り組みを不断に継続して進めていくことがとりわけ重要である 今後とも経営の意思として 安全に対する目標と戦略を明確にし。協力企業も含め、作業現場の第一線がそれを無理なく確実に実践できるよう リスクを踏まえた安全のためのコストの投入 人材の育成・確保、適切な検査期間の設定など、ハード・ソフト両面の良好な環境づくりを進めていくことが求められる。経営トップの「愚直に取り組む「世界」、トップレベルの安全・安心な会社を目指す」という決意の真価が問われている。

- ・ 4 安全規制機関の在り方 県は、平成7年12月高速増殖炉「もんじゅ」のナトリウム漏えい事故を契機として、国に対して「国は新しい体質のもとでの原子力政策を、推進すべきである」旨の問題提起をしてきており、平成14年5月に中部電力(株)浜岡原子力発電所1号機のトラブルに対応して原子力安全・保安院が他の事業者に対して出した文書の中で「き裂の有無についての点検計画を運転計画を勘案しつつ策定する」よう指示した際にも、国の姿勢は安全確保より運転優先ではないかと指摘してきた。今回の不正問題に対しても、立地地域の安全・安心を軽視して進める国の原子力行政や安全確保に関する基本的な体質、体制そのものが厳しく問われていることを指摘した。

- 国は、一連の不正が防止できなかったことの反省を踏まえ、制度の見直しや実施体制の強化によって、国としての規制をより効果的なものとし、このような不正が二度と発生することのないよう万全を期すとしてきた。しかしながら、その後においても、圧力抑制室の異物問題や関西電力(株)美浜発電所3号機配管破損事故のように、事象や事故が発生して初めて問題が明るみになり、対応を余儀なくされているものが依然として少なくない。



- ・福島第一原子力発電所 5 号機の配管減肉問題では、原子力安全・保安院は、平成16年 9 月に、事業者から平成15年 9 月までの定期検査中の点検において、0.8年と余寿命評価された部位があった配管をそのまま使用しているとの報告を受けながら、運転継続を容認した。さらに、平成 16年 10月にその事実を知った県が求めた見解においても、法令上も安全面でも問題はないとしているが、その理由として、

- ・事業者の測定実績から得られた年0.6mmという減肉率を具体的根拠を示さず、過大と推定し、これを基に現時点で当該部位の肉厚は技術基準を下回ることはない、
- ・具体的な数値を示さないまま、法令に基づく技術基準には、元々十分な安全裕度が盛り込まれているとして、仮りに技術基準上の最小許容肉厚に達したとしても、これがただちに安全上の問題に結びつくことはない、
- ・当該部位が破損した場合、放射性物質が放出される事故となる可能性があるにも関わらず、圧力条件等により関西電力(株)美浜発電所3号機の配管破損事故のような蒸気噴出事故が生じるおそれなく運転を継続しても安全上の問題が発生するおそれが少ない、

- などとしている。本来、運転より安全確保を優先し、技術基準に基づく配管の必要肉厚を確保させようとするのが安全規制機関ではないのか。また、非常用炉心冷却システムストレーナ閉塞問題での対応の遅れは、これまでの国の安全規制が事業者任せになっていたことを如実に示しているのではないか。原子力安全・保安院には、立地地域の安全・安心の一体的な確保を図る観点から、安全規制機関として安全確保に真に責任を持ってその権限を行使し、的確に説明責任を果たしていくことが求められており、県としては、今後ともその取組みを厳しい目線で見えていく。
- 県は、これまで国に対して一貫して、安全規制機関として、真に国民及び立地地域の信頼が得られ、より客観性を高めた体制を確立することを求めてきており、このためには、原子力安全・保安院を原子力発電を推進する経済産業省から分離すべきであることをここに改めて指摘しておく。

おわり